

Estado de Situación de la Promesa de Construcción de 3.000 Jardines Infantiles

**Un análisis de la principal propuesta educativa de la
Alianza Cambiemos**

6 de marzo de 2019

Instituto "Marina Vilte"
Secretaría de Educación



Las promesas de campaña

3.000 jardines

PROMESA EN LA CAMPAÑA ELECTORAL: En el debate entre candidatos presidenciales realizado en 2015 el actual presidente de la Nación aseguró “me comprometo a construir los 3.000 jardines de infantes que faltan, la mayoría están en la provincia de Buenos Aires (900) para que tengan sala de 3, 4 y 5. Estamos hablando de 683.000 niños que no tienen hoy igualdad de oportunidades”.

LANZAMIENTO DEL PLAN: En mayo de 2016 se lanzó en la provincia de La Pampa el plan para la construcción de 3.000 jardines, dijo en esa oportunidad el presidente: “Está comprobado en el mundo que los chicos que tienen la posibilidad de ir a un jardín de infantes tienen más posibilidades de terminar el secundario y eso es justicia social, equidad y por eso trabajaremos en éste sentido porque hoy en la Argentina hay 600.000 niños que no tienen acceso a un jardín de infantes de tres años, **por eso queremos construir 3.000, de los cuales 150 construiremos éste año y cuatro estarán destinados a La Pampa**”.

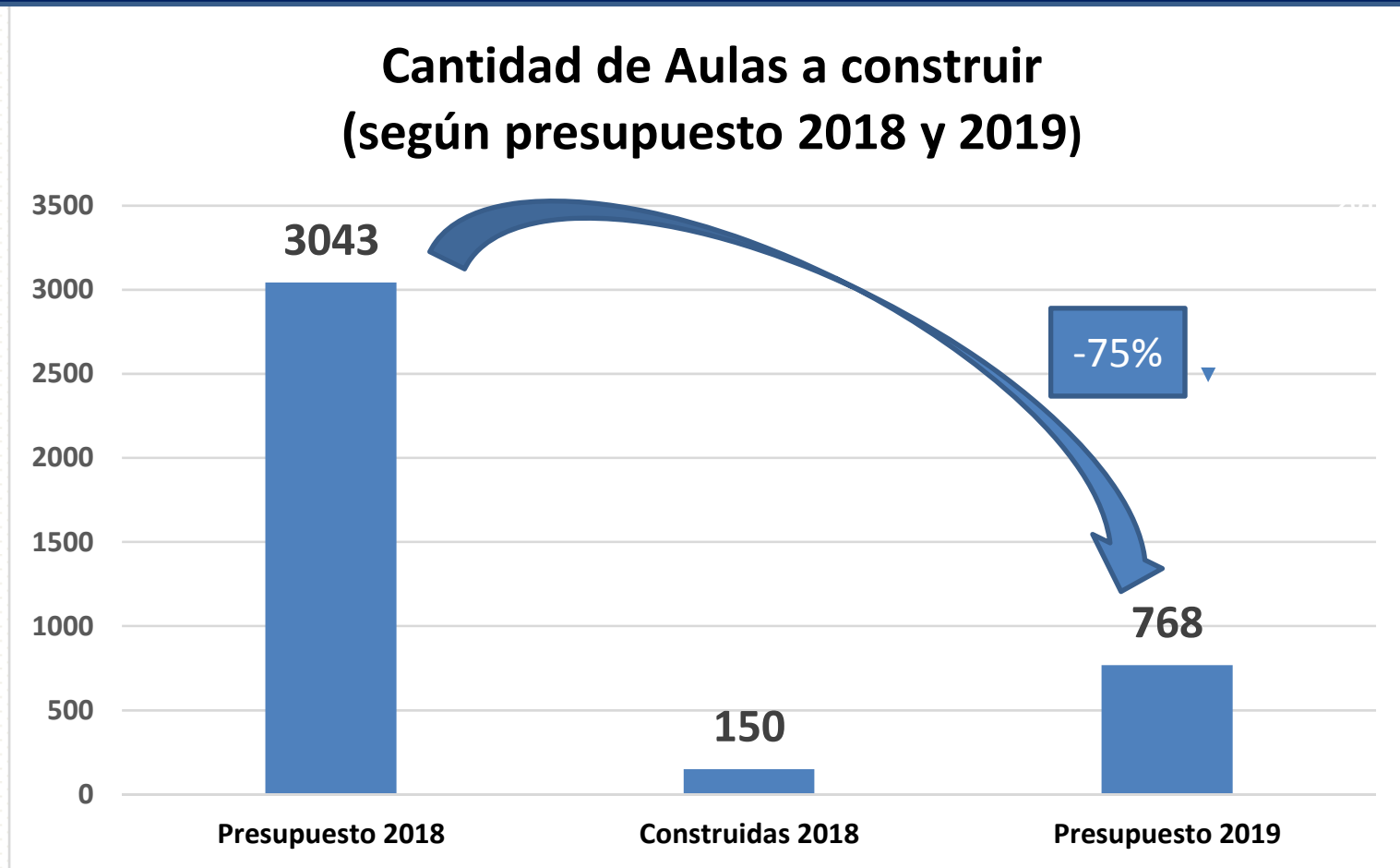
La reconversión del Plan en 2017

A pesar de estos anuncios **poco fue lo que se hizo** para cumplir la promesa presidencial. Por ese motivo en julio de 2017, el nuevo ministro de Educación, Alejandro Finocchiaro, anunció la reconversión del plan a un “programa de aulas” por dos motivos que ponían en evidencia la falta de previsión del propio gobierno:

- ❑ “En primer lugar, porque el plan original contemplaba determinados requisitos en relación a los **terrenos** sumamente difíciles de alcanzar para las jurisdicciones provinciales.
- ❑ En segundo lugar, el plan implicaba un **gasto corriente muy grande** para las jurisdicciones, es decir salarios. Lo que estamos pensando ahora es en la construcción de 10.000 aulas o salas. Es decir, en los lugares donde ya tenemos jardines de infantes, el objetivo ahora es ampliar su capacidad edilicia” *(declaraciones al periódico La Nación)*.

A pesar de la anunciada reconversión del Plan en “programa de aulas”, continuó la parálisis en la gestión. Es así que durante 2018 sólo se construyeron 150 de las 3.043 aulas previstas. Y para 2019 se prevé la construcción de 768 aulas, es decir una cantidad 75% inferior a la programada para 2018.

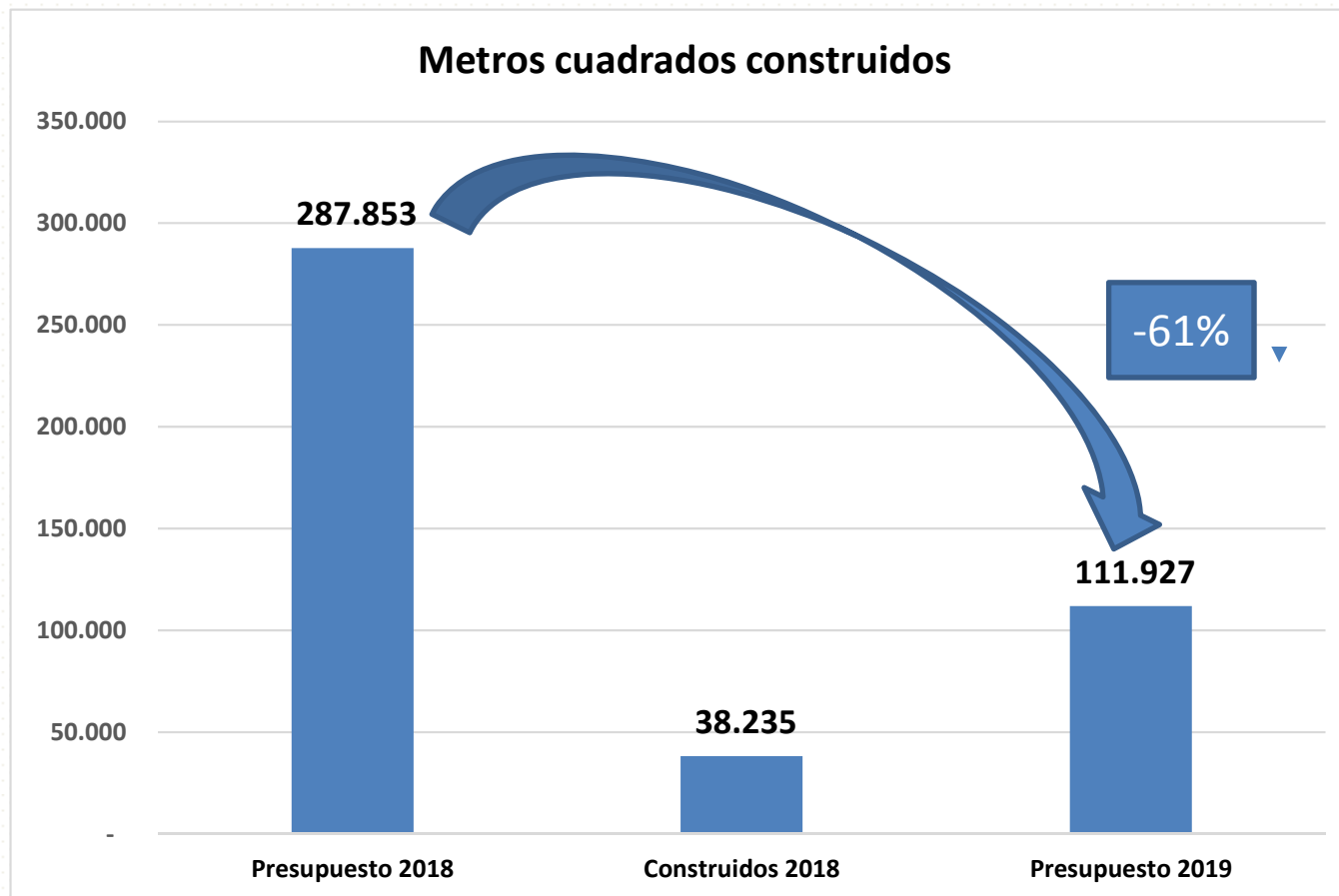
Aulas en construcción



Fuente: Instituto “Marina Vilte” CTERA, en base a datos del Ministerio de Hacienda.

La misma inactividad que vemos en materia de Construcción de Aulas encontramos si analizamos qué sucedió con los metros cuadrados construidos. Durante 2018 sólo se construyeron 38.235 de los 287.853 metros cuadrados previstos. Para 2019 se prevé la construcción de 111.927, lo que representa una cantidad 61% inferior a la programada para 2018.

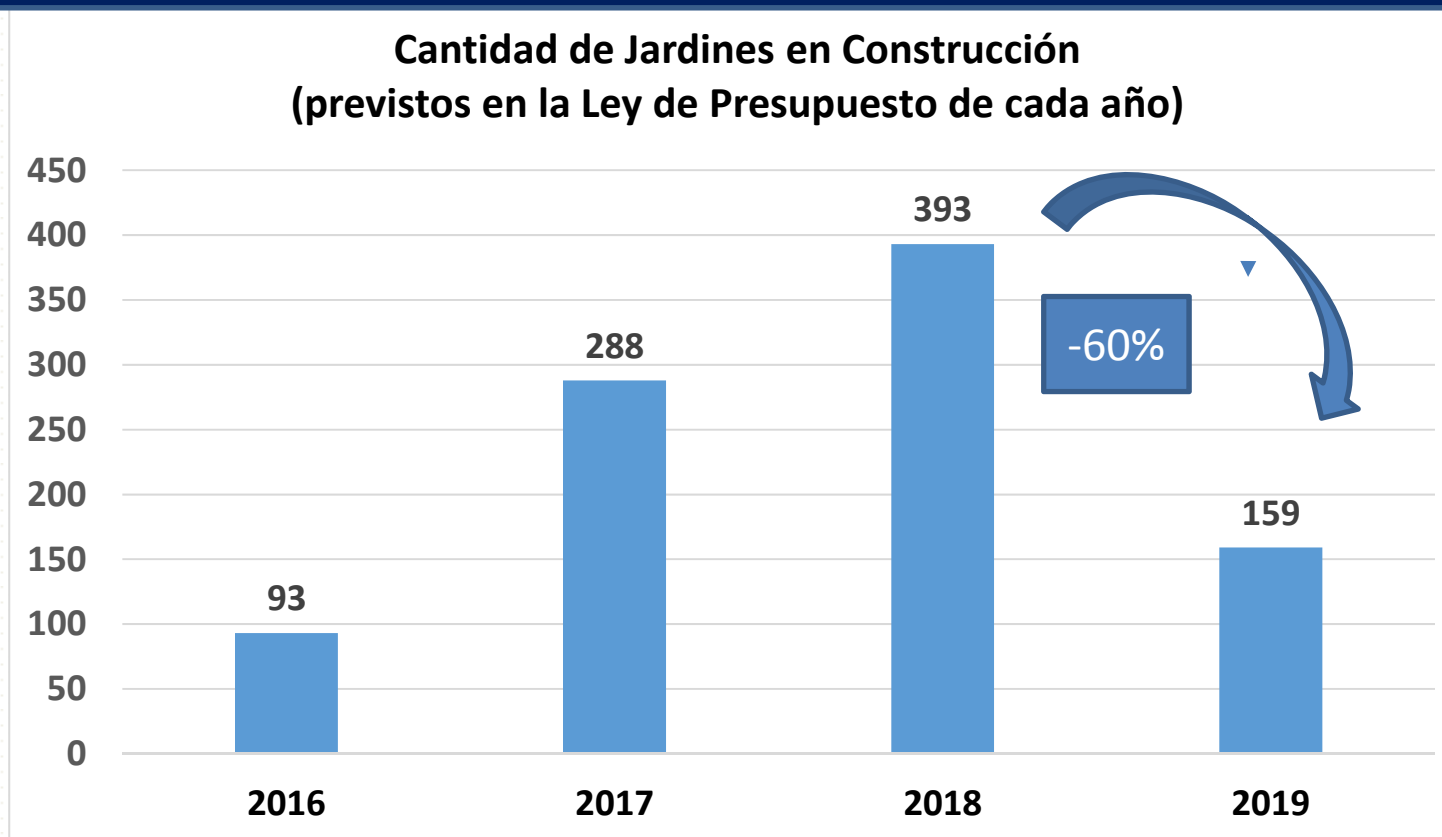
Metros cuadrados en construcción



Fuente: Instituto "Marina Vilte" CTERA, en base a datos del Ministerio de Hacienda.

JARDINES EN CONSTRUCCIÓN. A pesar de la anunciada reconversión del plan 3000 Jardines en un “programa de aulas”, en los presupuestos de 2018 y 2019 se continuó informando acerca de los planes para construcción de Jardines, aunque con propósitos más modestos que los originales. Si bien la meta anual siempre estuvo lejos de acercarse a los 750 jardines por año que hubieran sido necesarios construir para cumplir la promesa del Presidente, la cantidad prevista fue creciente durante 2016-2018, hasta que para 2019, como resultado de la profundización del ajuste acordado con el FMI, la cantidad de jardines en construcción fue un 60% inferior a la prevista para 2018.

Jardines en construcción



Fuente: Instituto “Marina Vilte” CTERA, en base a datos del Ministerio de Hacienda.

¿PERO CUÁNTOS DE LOS 3.000 JARDINES PROMETIDOS SE CONSTRUYERON REALMENTE?

- ✓ No hay precisión al respecto, dado que el gobierno sólo divulgó información parcial y contradictoria. Según las “metas físicas” que mide el Ministerio de Hacienda, en 2017 **se construyeron 42 jardines**, aunque no se dieron precisiones respecto a donde se encuentran ubicados los jardines construidos.
- ✓ Por el contrario, según el Sistema de Seguimiento Físico-Financiero de Proyectos de Inversión de ese mismo Ministerio, **sólo se terminaron 3 jardines en la provincia de Córdoba** (en las ciudades de Alta Gracia, Malvinas Argentinas y Río Ceballos) según el relevamiento al tercer trimestre de 2018.

ATRASO EN EL GRADO DE AVANCE DE OBRA DE LOS JARDINES. Además del escaso nivel de finalización, los proyectos de Construcción en Jardines Infantiles mostraron desde el inicio un importante atraso en las obras. En 2016 el grado de avance fue nulo (es decir, el año concluyó sin obras en ejecución), en 2017 sólo un 21,9% de las obras con presupuesto asignado mostraron avance físico y en 2018 lo hicieron el 36,6% de los proyectos presupuestados.

JARDINES INFANTILES- OBRAS CON PRESUPUESTO Y GRADO DE AVANCE

	2016		2017		2018		2019
Obras en Jardines Infantiles	Con presupuesto	Con Ejecución Física	Con presupuesto	Con Ejecución Física	Con presupuesto	Con Ejecución Física	Con presupuesto
En CABA y GBA	0	0	43	14%	49	35%	6
Región Centro Norte	23	0	36	28%	56	36%	12
Región Centro Sur	19	0	38	11%	42	17%	28
Región Cuyo y Córdoba	0	0	48	38%	70	27%	13
Región Noreste Argentino	0	0	28	0%	42	45%	22
Región Noroeste Argentino	0	0	35	37%	43	74%	15
Región Patagonia Norte	43	0	43	26%	62	37%	43
Región Patagonia Sur	8	0	14	7%	12	42%	8
Región NEA - Etapa II			3	0%	17	12%	12
Total	93	0	288	21,9%	393	36,6%	159

Nota: Se considera con "ejecución física" aquellas obras con grado de avance mayor al 5%.

Fuente: Instituto "Marina Vilte" CTERA, en base a datos oficiales del Ministerio de Hacienda.

La sub-ejecución del presupuesto para Jardines Infantiles

La presente gestión se ha caracterizado por la fuerte sub -ejecución de las partidas presupuestarias destinadas a la construcción de Jardines .

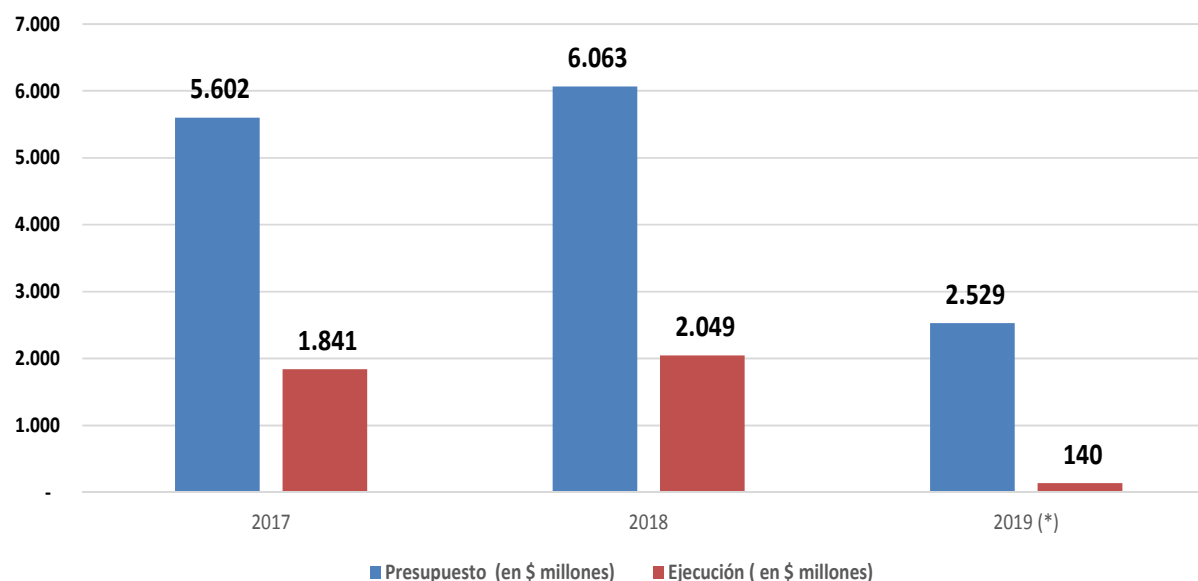
Actualización del Salario Mínimo Docente

- ✓ En suma, entre 2017 y 2018 se desperdiciaron partidas por un total de \$7.775 millones.
- ✓ Con ese monto se podrían haber construido 540 jardines o 3000 aulas.
- ✓ Para 2019 el presupuesto para el programa, en línea con el ajuste acordado con el FMI se redujo 58% en términos nominales y 68% en términos reales con respecto al presupuesto inicial de 2018.

2017
Se contaba con un presupuesto de \$5,602 millones, de los cuales sólo se utilizó el 32,9% (\$1.841 millones)

2018
De los \$6.063 millones de presupuesto disponible para Jardines sólo se utilizó el 33,8% (\$2.049 millones)

Ejecución Presupuestaria Programa Jardines Infantiles
(en millones de pesos)



Fuente: Instituto “Marina Vilte”, en base a información del Ministerio de Hacienda. Los datos de ejecución presupuestaria de 2019 corresponden a fines de febrero .

SITUACIÓN ACTUAL : CONSTRUCCIÓN PARALIZADA DE 256 JARDINES

- ✓ Con la publicación de la Decisión Administrativa N° 12/2019 que reglamenta el Presupuesto Nacional 2019 se informó que en el presente año **solamente 158 jardines contarán con presupuesto para avanzar con su construcción**. Esto significa que, además de incumplir la promesa electoral de construcción de 3.000 jardines, **quedarán paralizados 256 proyectos** de construcción que estaban iniciados o por iniciarse en septiembre de 2018.

El ajuste en 2019

JARDINES INFANTILES- OBRAS SIN PRESUPUESTO PARA 2019				
Obras en Jardines Infantiles	OBRAS SIN EMPEZAR	OBRAS EMPEZADAS	OBRAS POR FINALIZAR	TOTAL OBRAS SIN PRESUPUESTO
En CABA y GBA	29	7	10	46
Región Centro Norte	36	36	0	49
Región Centro Sur	14	0	0	14
Región Cuyo y Córdoba	41	15	4	60
Región Noreste Argentino	4	7	9	20
Región Noroeste Argentino	0	27	1	28
Región Patagonia Norte	26	1	0	27
Región Patagonia Sur	6	0	0	6
Región NEA - Etapa II	6	0	0	6
Total	162	93	24	256

Fuente: Instituto "Marina Vilte" CTERA, en base a datos del Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

Conclusión

- ✓ La promesa de construir 3.000 jardines infantiles en 4 años, principal propuesta del candidato Mauricio Macri en su campaña presidencial en materia educativa, se encuentra completamente incumplida.
- ✓ El gobierno ha argumentado que no conocía que, para construir los jardines se necesitaban terrenos y se debían asumir gastos corrientes para asegurar su funcionamiento, algo que de ser cierto mostraría una total falta de seriedad en la formulación de la plataforma electoral de Cambiemos.
- ✓ La reformulación del “Plan 3000 Jardines” a un “Programa de 10.000 aulas” no modificó la baja actividad que el programa mostró desde su inicio.
- ✓ Se desconoce la cantidad real de jardines o aulas construidas, pero todos los indicadores disponibles muestran un atraso notable en todas las obras, acompañado por una fuerte sub-ejecución de las partidas presupuestarias.
- ✓ Este parece ser, entonces, el verdadero leiv-motiv de la gestión Cambiemos: incumplir las promesas de campaña al punto de paralizar el funcionamiento del Estado para generar ahorro fiscal, que permita cumplir con el pago de la deuda externa que el mismo gobierno ha contraído.
- ✓ Sólo con las partidas no utilizadas durante 2017 y 2018 se podrían haber construido 540 jardines o 3.000 aulas.



6 de marzo de 2019



Instituto "Marina Vilte" CTERA, Chile 654, Ciudad de Buenos Aires
54-11-4300-9294 educacion@ctera.org.ar instituto@ctera.org.ar
<https://ctera.org.ar/> <http://mediateca.ctera.org.ar/info>