

El financiamiento educativo en el primer cuatrimestre de 2019

Un análisis del impacto del ajuste presupuestario sobre las políticas educativas

25 de mayo de 2019

Instituto "Marina Vilte"
Secretaría de Educación



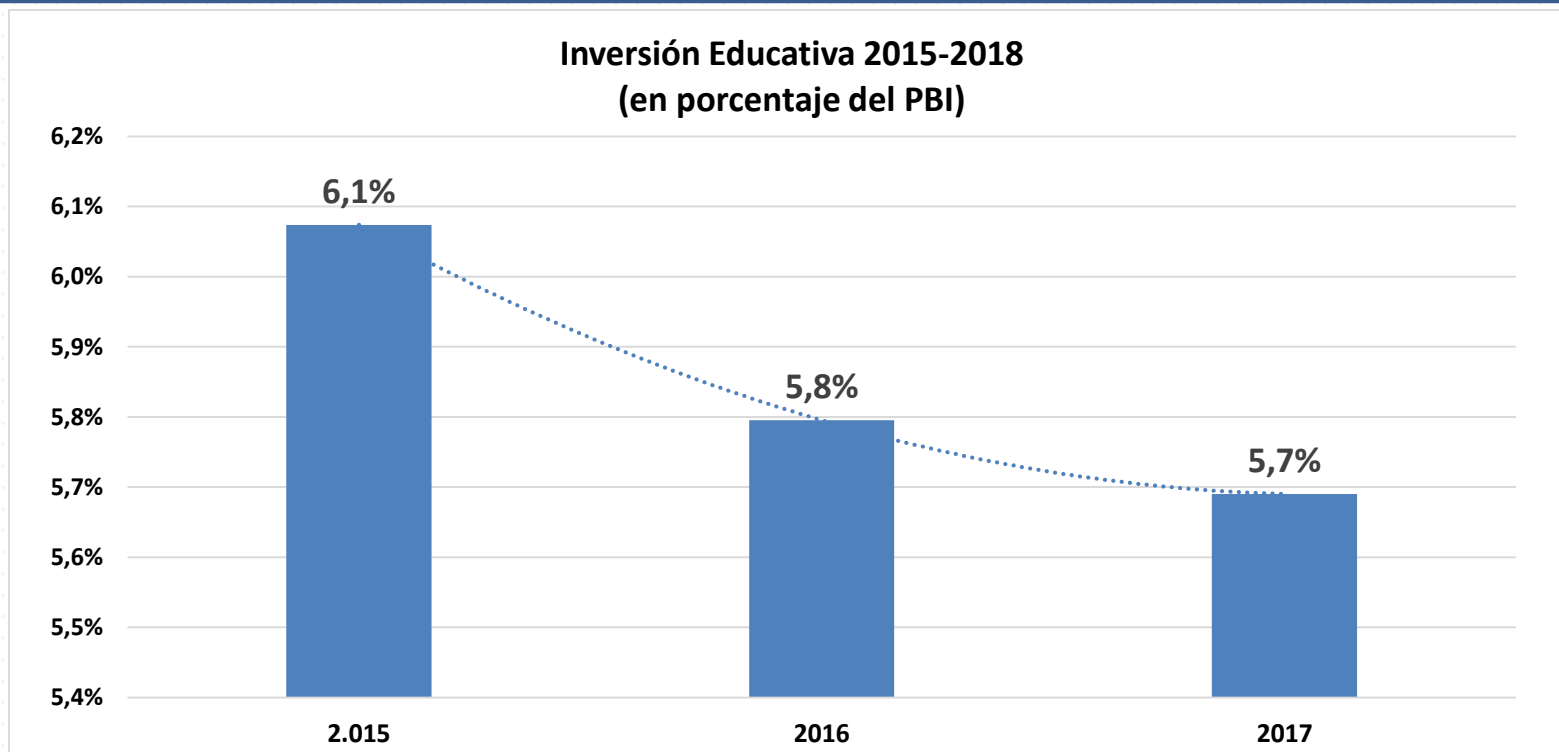
➤ RESUMEN EJECUTIVO

1. La gestión de Macri viene **incumpliendo la Ley de Educación Nacional**, que establece que debe destinarse el 6% del PBI a financiar a la Educación. De acuerdo a datos oficiales la inversión educativa consolidada (es decir la realizada por la Nación, las Provincias y los Municipios) pasó de 6,1% del PBI (2015) a 5,7% en 2017, último dato disponible, y se espera una caída mayor para 2018 y 2019.
2. En lo que hace a la inversión educativa **exclusivamente nacional la disminución es más pronunciada**. El presupuesto ejecutado por el Estado Nacional en Educación y Cultura (EyC) pasó de 1,66% (2015) a 1,30% del PBI (2018), tercer año de caída consecutiva.
3. Según el presupuesto 2019 (vigente al 30 de abril) se destinará a Educación y Cultura \$231 mil millones, lo que representa apenas el 1,15% del PBI, calculado de acuerdo a los últimas estimaciones realizadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), que desde 2018 es quien lleva las riendas de la conducción económica del país. Esto representa una caída de 0,51 p.p. del producto en relación al 2015. Para volver a los niveles de Inversión Educativa/PBI de 2015 deberían invertirse \$100.000 millones adicionales.
4. La pérdida de prioridad de la función Educación y Cultura tiene como contrapartida el **fuerte incremento del presupuesto destinado a pagar Intereses de la Deuda**, que pasó de representar el 1,84% del PBI (2015) al 3,70% del PBI (2019).
5. La caída de la participación de la inversión en Educación y Cultura en el PBI es superior al 30% desde 2015, mientras que el pago de intereses de la deuda externa se duplicó en ese período, también en relación a la participación en el PBI.

➤ RESUMEN EJECUTIVO (continuación)

6. Entre los programas más afectados por el ajuste está el **Fondo Nacional de Incentivo Docente** que se encuentra congelado desde 2016 en \$1.210 por cargo docente, por lo cual ha perdido el 54% de su poder adquisitivo desde entonces. Al mismo tiempo el Fondo de Compensaciones Salariales para las provincias con dificultades para afrontar el salario mínimo ha sido prácticamente desarticulado. Los fondos dirigidos para ambos fondos previstos para 2019 cayeron en términos reales un 18% con respecto a 2018.
7. Por otro lado, para 2019 se prevé destinar un 41% menos en términos reales que en 2018 en las políticas de **Formación Docente**, un 55% menos en **Políticas Socioeducativas** y un 59% menos en materia de **Educación Digital (ex Conectar Igualdad)**.
8. En cuando a **la ejecución presupuestaria del primer cuatrimestre** de 2019, el Ministerio de Educación y Cultura destinó a los programas de educación primaria, secundaria y superior no universitaria un total de \$14.816,2 millones, lo que representa \$1.055 millones menos que en el mismo período de 2018, y significa una caída de 6,6% en términos nominales y 38,9% en términos reales.
9. Los **programas más afectados por el ajuste** son los programas de “Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas” (con una caída de 92,4% real interanual), “Mejoramiento de la Calidad Educativa” (-62,2% i.a.), “Gestión y Asignación de Becas” (-61,9% i.a.), y “Educación Digital” (Ex-Conectar Igualdad (-59,8% i.a.).
10. Con un **sentido inverso al ajuste general** de las partidas educativas se verificaron importantes incrementos por encima de la inflación en el programa Actividades Centrales de **la Unidad Ministro** (+40,6% i.a.) y el programa de “**Información y Evaluación** de la Calidad Educativa” (+29,4% i.a.).

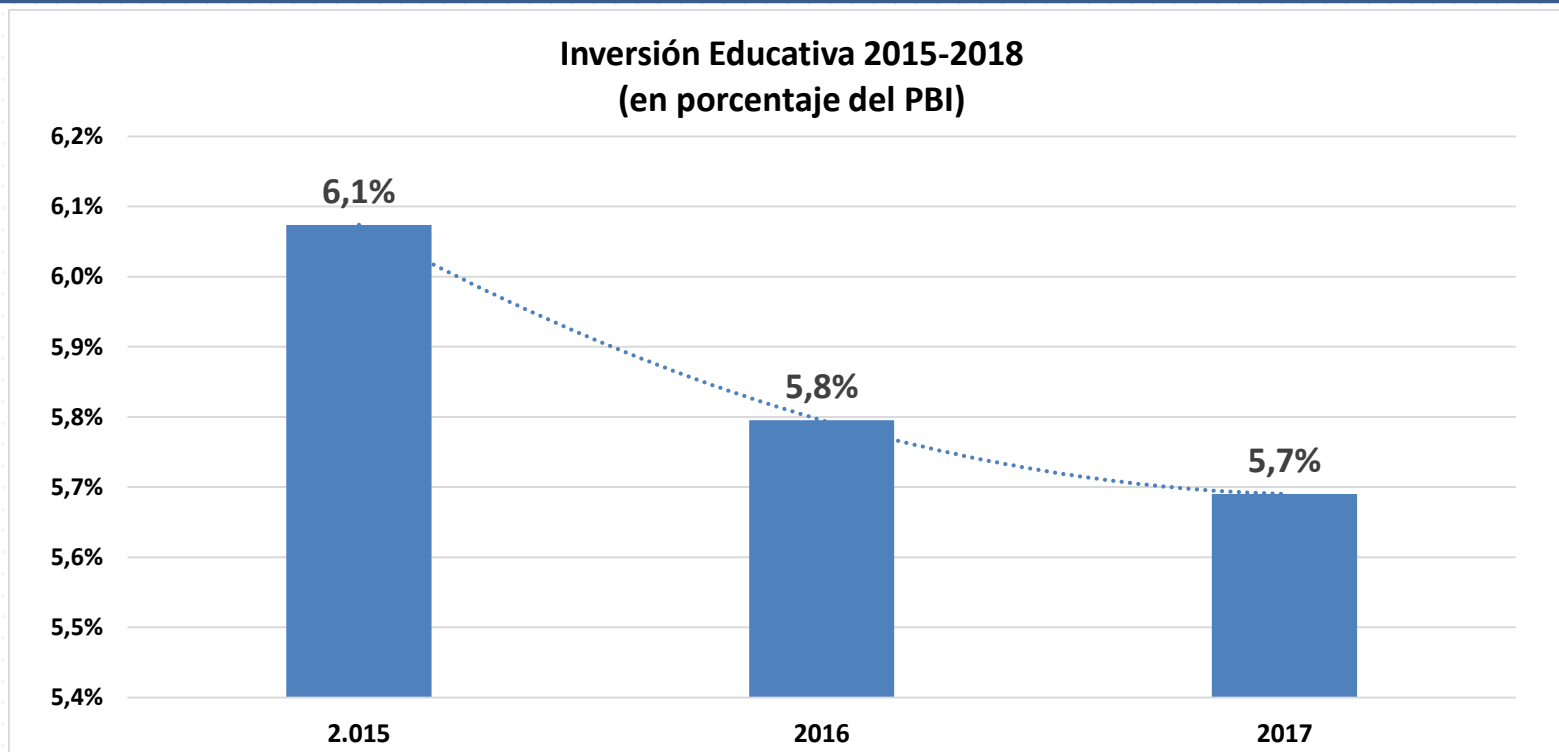
INTRODUCCIÓN: Desde el inicio de la gestión de Macri, se demostró un total desinterés en cumplir con la normativa vigente que establece que debe destinarse el 6% del PBI a financiar a la Educación Pública. Como resultado de la política llevada adelante por Cambiemos consistente en la clausura de la Paritaria Nacional Docente, el ajuste y desfinanciamiento sobre el presupuesto educativo, y el desmantelamiento de los programas y equipos técnicos del Ministerio de Educación, la inversión educativa ha pasado de 6,1% del PBI a 5,7% en 2017, último dato disponible. Dado el feroz ajuste y la devaluación de 2018, todo indica que esa tendencia continuó ese año y se extenderá durante 2019.



Nota: los datos corresponden al denominado “gasto consolidado” en Educación que releva el Ministerio de Educación nacional y que resulta de la consolidación del presupuesto efectivamente ejecutado por las jurisdicciones provinciales, municipales y nacional.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología y del Ministerio de Hacienda.

INTRODUCCIÓN: Desde el inicio de la gestión de Macri, se demostró un total desinterés en cumplir con la normativa vigente que establece que debe destinarse el 6% del PBI a financiar a la Educación Pública. Como resultado de la política llevada adelante por Cambiemos consistente en la clausura de la Paritaria Nacional Docente, el ajuste y desfinanciamiento sobre el presupuesto educativo, y el desmantelamiento de los programas y equipos técnicos del Ministerio de Educación, la inversión educativa ha pasado de 6,1% del PBI a 5,7% en 2017, último dato disponible. Dado el feroz ajuste y la devaluación de 2018, todo indica que esa tendencia continuó ese año y se extenderá durante 2019.

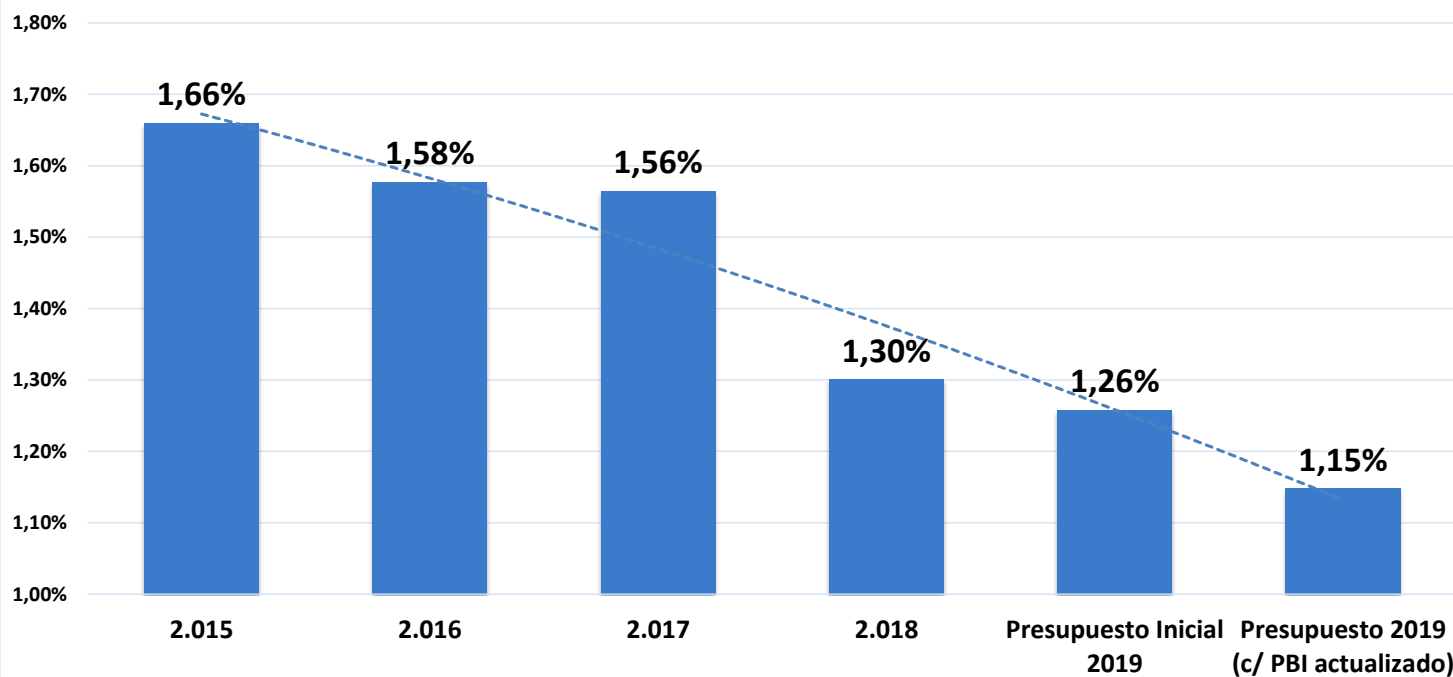


Nota: los datos corresponden al denominado “gasto consolidado” en Educación que releva el Ministerio de Educación nacional y que resulta de la consolidación del presupuesto efectivamente ejecutado por las jurisdicciones provinciales, municipales y nacional.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología y del Ministerio de Hacienda.

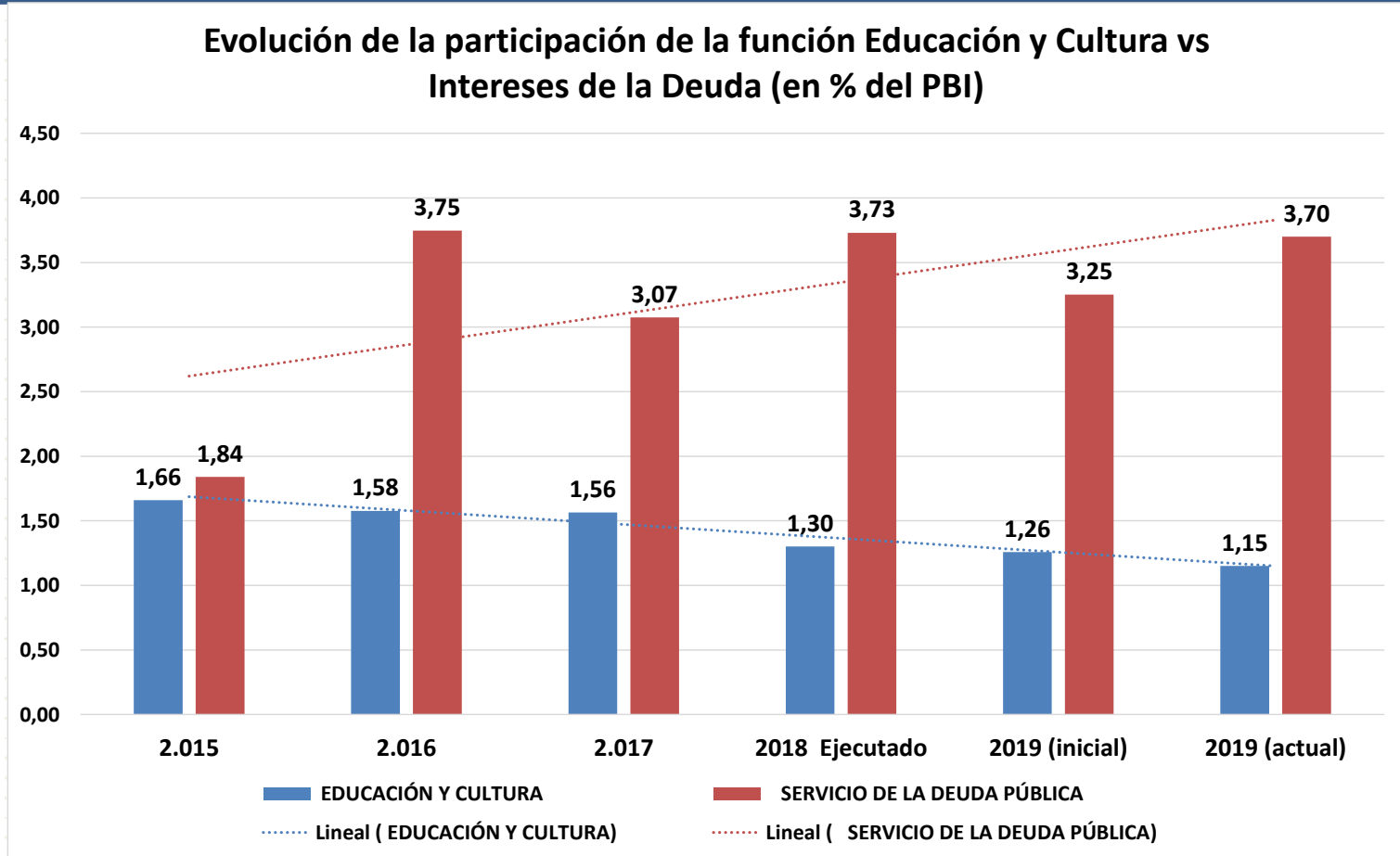
La caída en la INVERSIÓN EDUCATIVA continuó en 2019 y tiene su principal origen en la deserción del Estado Nacional de sus responsabilidades en el campo educativo. Según los datos oficiales (incluyendo la reestimación del PBI para 2019) la Nación invertirá \$231 mil millones lo que representa el 1,15% del PBI en 2019, cuando en 2015 se había invertido 1,66% del PBI. Para volver a los niveles de inversión educativa /PBI de 2015 debería invertirse en el sector \$100.000 millones adicionales.

Evolución del Presupuesto Nacional Ejecutado en Educación y Cultura (en % del PBI)



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda.

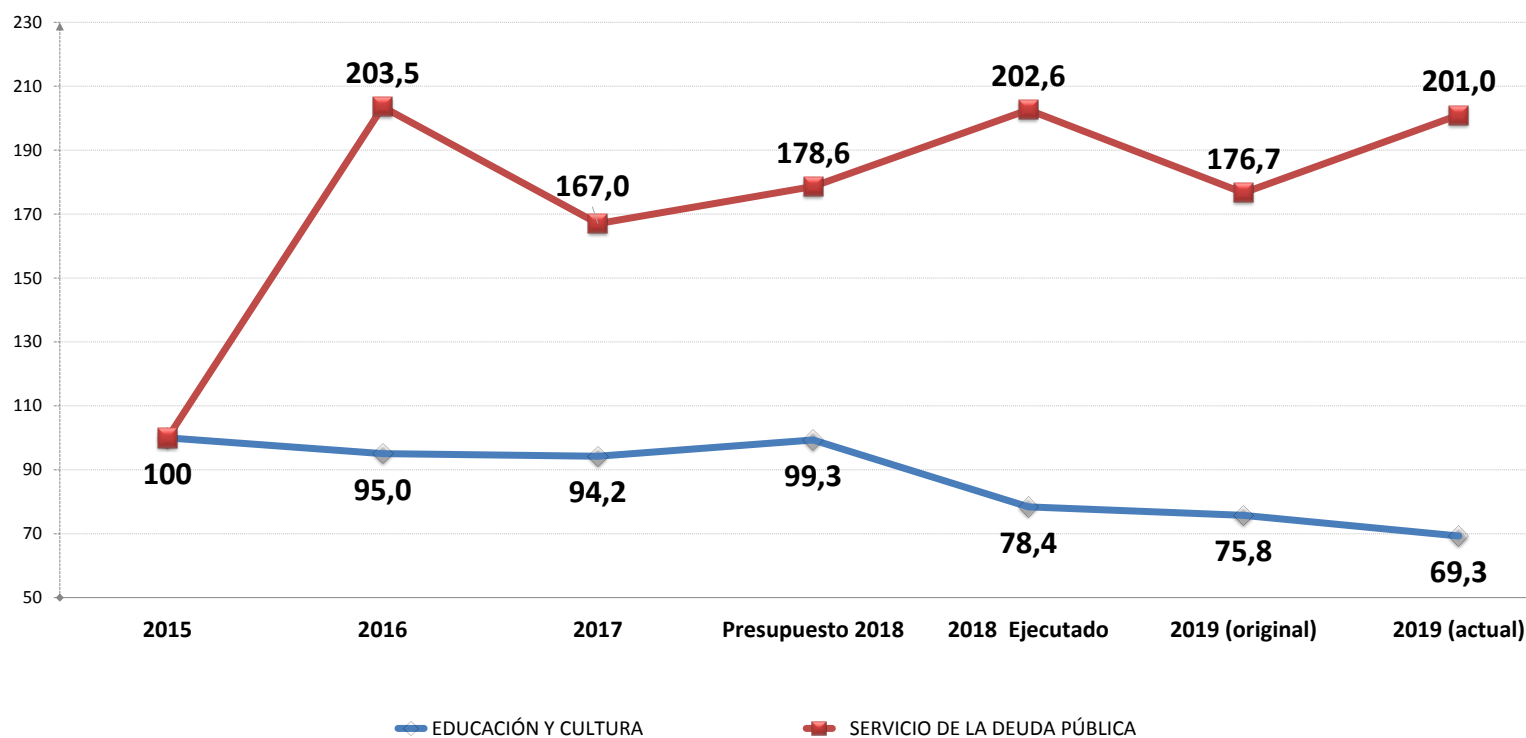
La falta de priorización a la Educación y la Cultura en el presupuesto nacional tiene como contrapartida el incremento desmesurado del endeudamiento externo, que se refleja en el rápido crecimiento de los intereses de la deuda. En 2019 el pago de intereses de la deuda pública ascenderá a 3,7% del PBI, contra sólo 1,15% del PBI que se destinará a Educación y Cultura. Ambos conceptos estaban casi igualados al iniciar la gestión Macri en 2015.



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos de Ministerio de Hacienda

EL CAMBIO DE PRIORIDADES. Si consideramos que el presupuesto destinado a pagar intereses de la deuda y el que se destina a la Educación y Cultura eran 100 en 2015, en 2019 según los últimos datos disponibles llegará a 201 y 69,3 respectivamente. Esto significa para el caso de la Deuda un aumento del 101%, y para Educación y Cultura una reducción mayor del 30%.

**Evolución del Presupuesto destinado a Educación y Cultura vs Intereses de la Deuda
(1995= 100)**

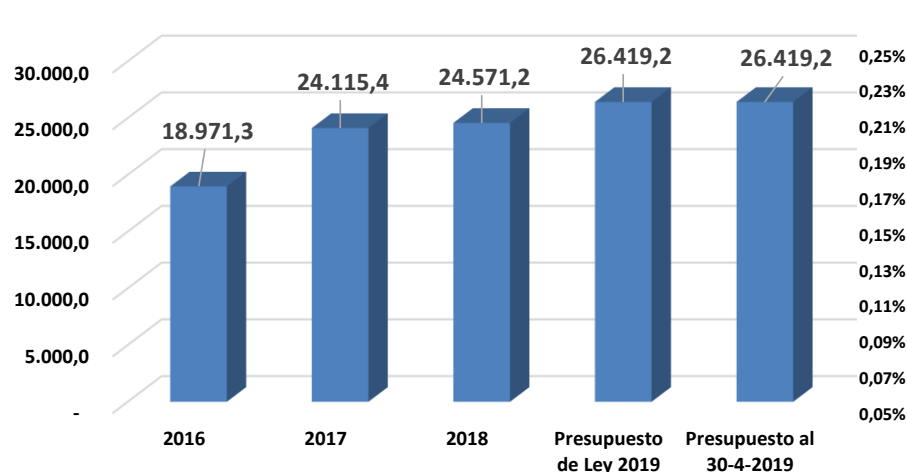


Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos de Ministerio de Hacienda

FONDO NACIONAL DE INCENTIVO DOCENTE (FONID): El presupuesto del FONID (incluyendo Compensaciones Salariales) para 2019 es de \$26.419,2 millones, lo que implica un incremento nominal del 7,5% con respecto a lo ejecutado en 2018 y una rebaja en términos reales del 18%. En términos del PBI, el presupuesto del FONID pasará de 0,23% (2015) a sólo 0,13%.

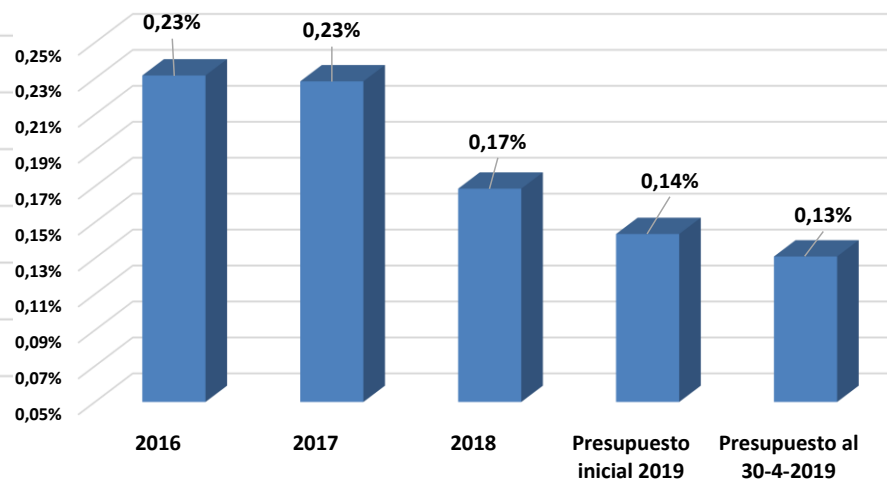
EN VALORES NOMINALES

Evolución del Presupuesto del FONID 2016-2019
(en millones de pesos)



EN % DEL PBI

Evolución del Presupuesto del FONID 2016-2019
(en % del PBI)

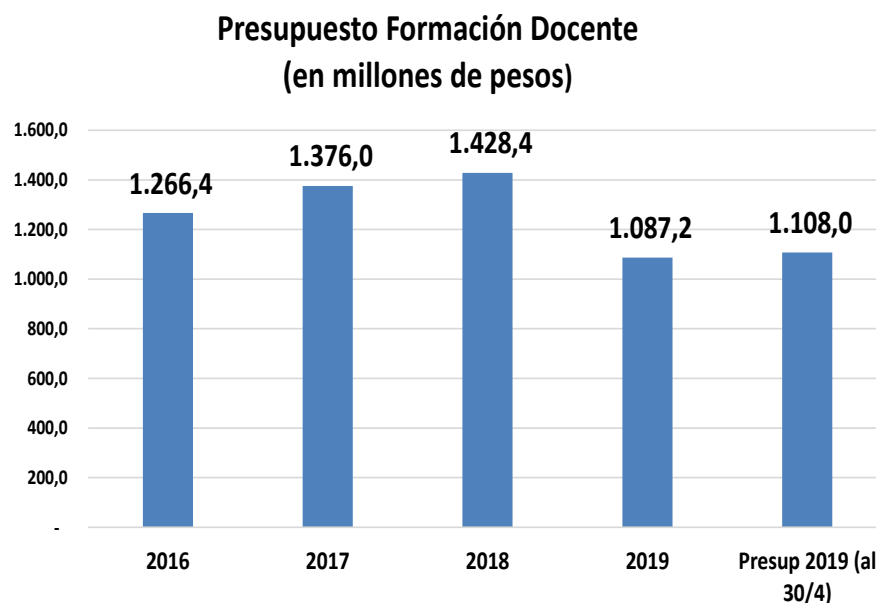


Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

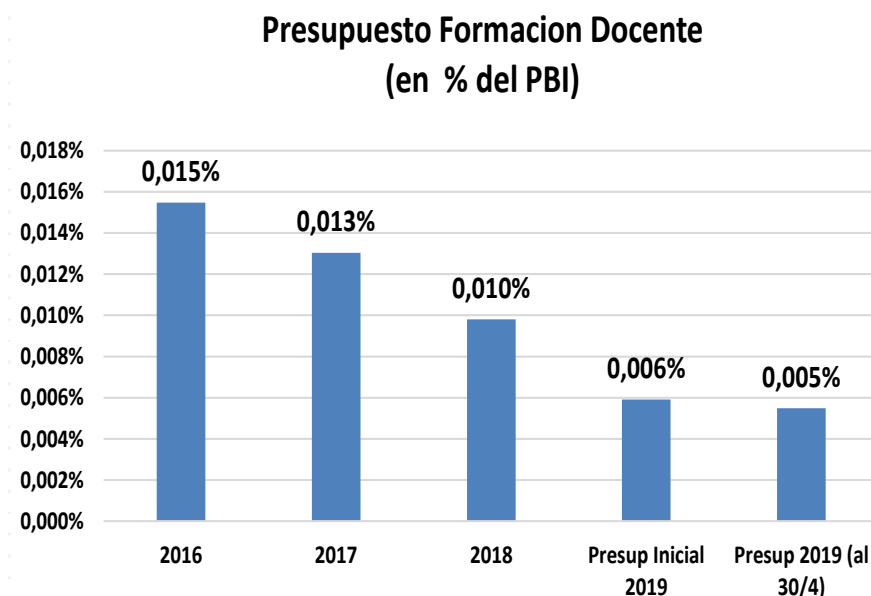
FONID: El aporte nacional al Salario Docente se mantiene congelado desde Julio de 2016 en \$1.210 por cargo, lo que implica que, a abril de 2019, ha perdido el 54% del poder adquisitivo.

Las políticas nacionales de FORMACIÓN DOCENTE comprenden a los Institutos Superiores de Formación Docente (ISFD) estatal y privados, y están coordinadas desde el INFOD. Los recursos presupuestarios con que cuenta dicho instituto se asignan al programa “Acciones de Formación Docente”. El presupuesto para 2019 es de \$1.108 millones de pesos, lo que representa un caída nominal de 22,4% con respecto a 2018 y una disminución real de 41%.

EN VALORES NOMINALES



EN % DEL PBI

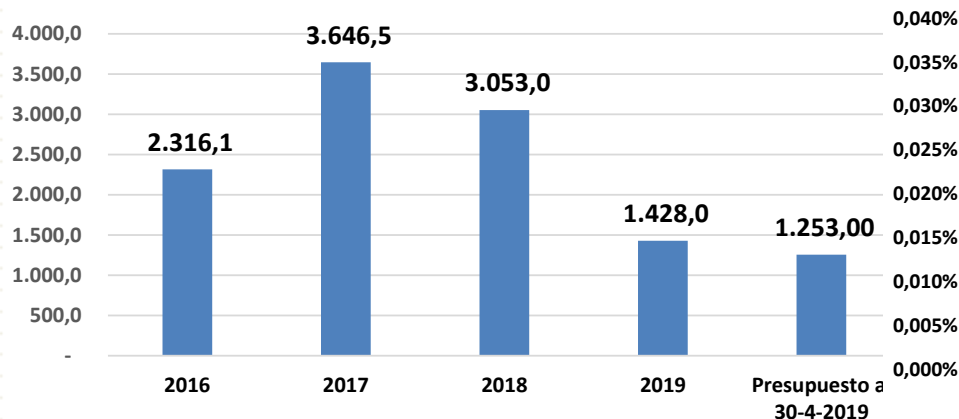


Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos Hacienda y Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

Las **POLÍTICAS SOCIOEDUCATIVAS** son de las más apuntadas por el ajuste que viene implementándose sobre el área educativa. Para 2019 el programa “Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas” llega a \$2.061 millones, lo que representa una disminución nominal del 41% con respecto a 2018 y una caída real del 55%.

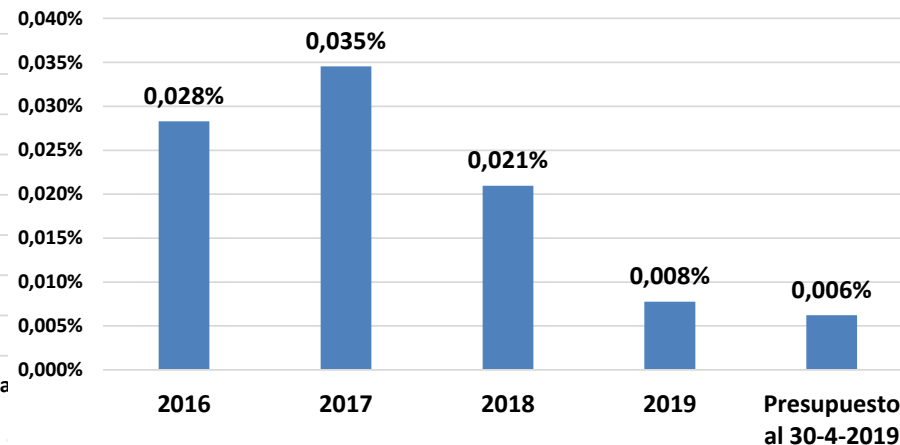
EN VALORES NOMINALES

**Presupuesto Educación Digital
(en millones de pesos)**



EN % DEL PBI

**Presupuesto Educación Digital
(en % del PBI)**

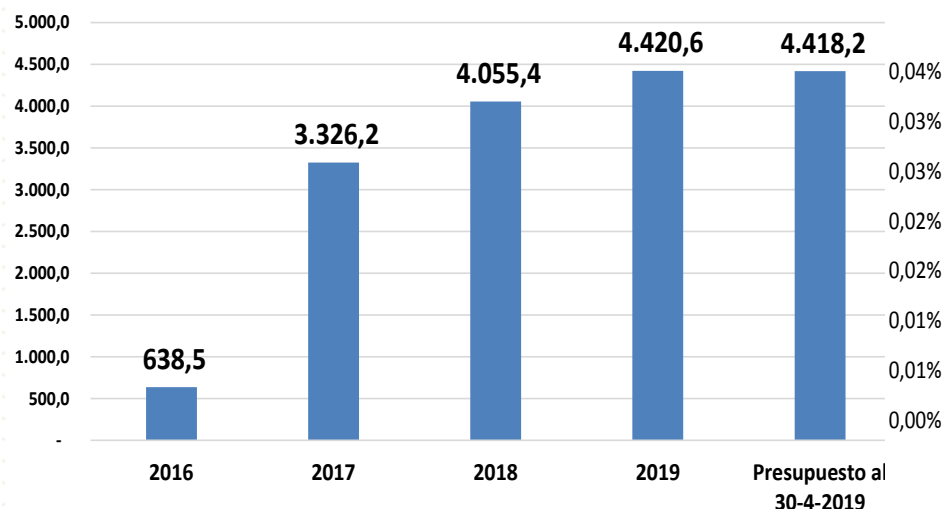


Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos Hacienda y Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

La EDUCACIÓN TÉCNICA también es otro sector muy afectado por el ajuste en marcha. En 2019 el programa “Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica” tiene un presupuesto de \$4.418,2 millones, lo que representa un incremento nominal del 8,9% con respecto a 2018 y una caída real del 17,1%.

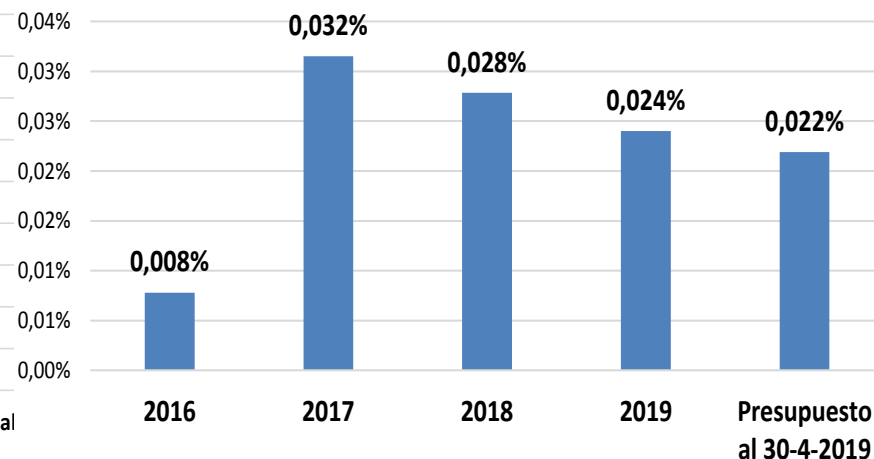
EN VALORES NOMINALES

Presupuesto Educación Técnica
(en millones de pesos)



EN % DEL PBI

Presupuesto Educación Técnica
(en % del PBI)



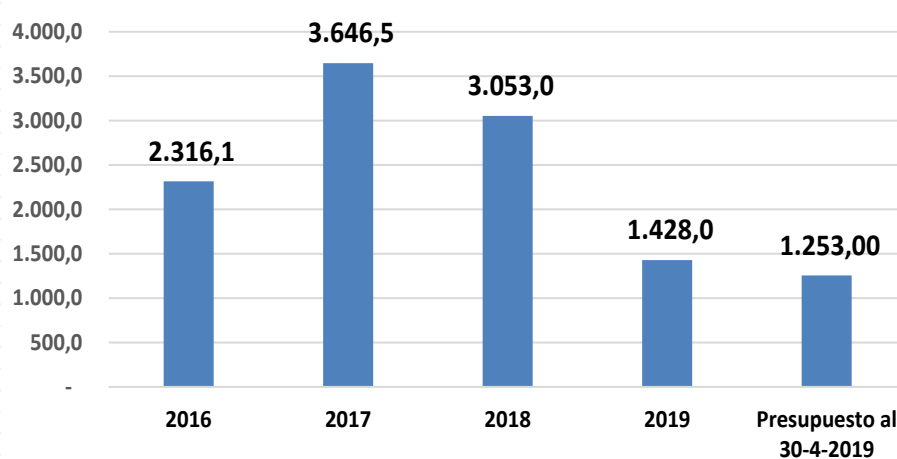
Por otro lado, incumpliendo lo establecido en la Ley N° 26.058 que dispone destinar a la Educación Técnica el 0,20% de los recursos corrientes del Sector Público Nacional, en 2018 sólo se destinó 0,17% y para 2019 se anuncia invertir apenas el 0,12%.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos Hacienda y Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

El Ex Programa CONECTAR IGUALDAD (ahora llamado Plan Nacional de Educación Digital, Aprender Conectados) también viene siendo desfinanciado y perdiendo peso gradualmente. En 2019 cuenta con un presupuesto de \$1.253 millones, un 59 % menos en términos nominales y un 69 % menos en términos reales que en 2018.

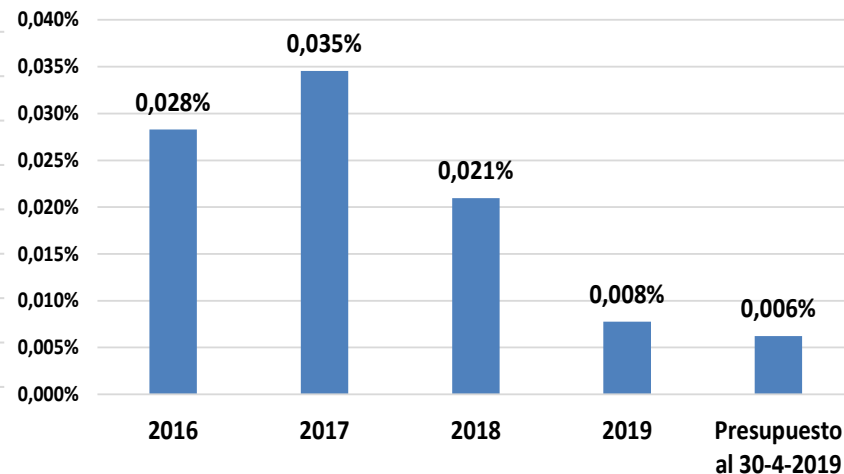
EN VALORES NOMINALES

**Presupuesto Conectar Igualdad
(en millones de pesos)**



EN % DEL PBI

**Presupuesto Educación Digital
(en % del PBI)**



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos Hacienda y Proyecto de Ley de Presupuesto 2019

La caída en la inversión educativa en el primer cuatrimestre de 2019 fue especialmente fuerte para:

- ✓ Los programas socioeducativos (un 92,4% menos en términos reales que en el primer cuatrimestre de 2018).
- ✓ El programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa (-62,2%)
- ✓ El Plan Nacional de Educación Digital, Ex Conectar Igualdad (-59,8%)
- ✓ El programa de Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes -ex Becas Progresar (-61,9%)
- ✓ El programa Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica, INET (-28,9%)
- ✓ El FONID y las compensaciones salariales (-35,5%), producto del congelamiento del aporte nacional al salario docente y el fuerte ajuste sobre las compensaciones salariales
- ✓ El programa de Acciones de Formación Docente (-24,5%).

Por el contrario, mostraron un importante aumento:

- ✓ Las erogaciones destinadas a las actividades de la conducción del Ministerio a cargo de la Unidad Ministro (Actividades Centrales, +40,6%) y
- ✓ El programa de Información y Evaluación de la Calidad Educativa (+29,4%)

MENOS INVERSIÓN: Durante el año 2018 el presupuesto del Ministerio de Educación destinado a los programas de educación primaria, secundaria y superior no universitaria llegó a \$14.816,2 millones, lo que representa \$1.055 millones menos que en el mismo período de 2018, es decir una caída de 6,6% en términos nominales y 38,9% en términos reales.

Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología
Programas destinados al sector educativo en los niveles inicial, secundaria y superior no universitario
(en millones de pesos)

<i>Programas</i>	<i>Devengado I Cuatrimestre 2018</i>	<i>Devengado I Cuatrimestre 2019</i>	<i>Diferencia Interanual</i>	<i>Caída nominal</i>	<i>Caída real</i>
Acciones de Formación Docente	262,9	303,7	40,7	15,5%	-24,5%
Actividades Centrales	247,2	531,3	284,1	115,0%	40,6%
Cooperación e Integración Educativa Internacional	13,2	16,4	3,1	23,8%	-19,0%
Fondo Nacional de Incentivo Docente y Compensaciones	8.200,9	8.090,5	-110,5	-1,3%	-35,5%
Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	588,0	1.029,4	441,4	75,1%	14,5%
Fortalecimiento Territorial	37,1	42,6	5,6	15,0%	-24,8%
Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	1.097,6	127,4	-970,2	-88,4%	-92,4%
Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	2.638,1	1.538,8	-1.099,3	-41,7%	-61,9%
Implementación del Plan Nacional de Educación Digital	220,5	135,7	-84,8	-38,5%	-59,8%
Información y Evaluación de la Calidad Educativa	49,9	98,6	48,8	97,8%	29,4%
Infraestructura y Equipamiento	649,2	1.156,4	507,2	78,1%	16,5%
Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	1.308,3	1.422,9	114,6	8,8%	-28,9%
Mejoramiento de la Calidad Educativa	558,3	322,6	-235,7	-42,2%	-62,2%
Transferencias Varias	0,1	-	-0,1	-100,0%	-100,0%
	15.871,2	14.816,2	-1.055,0	-6,6%	-38,9%

Fuente: Instituto Marina Vilte, Secretaría de Educación de Ctera en base a datos oficiales.



25 de mayo de 2019

