El financiamiento educativo en el año 2023

Un análisis del financiamiento educativo en el último año del gobierno del Frente de Todos

11 de septiembre de 2023

Instituto "Marina Vilte"
Secretaría de Educación

➢ RESUMEN EJECUTIVO

1. **PRIORIDADES PRESUPUESTARIAS.** De acuerdo a los datos de agosto, en 2023 se observa una mayor priorización a la función Educación y Cultura en el presupuesto nacional. Después de la retracción sufrida durante 2016-2020 (año en que esa función llegó a sólo 4,5% del presupuesto) en 2023 representa un 6,9%. La participación de los intereses de la deuda, por su parte, tuvo su pico en 2020 (19,5%), disminuyó a 7,2% en 2021 y en 2023 llega a 12,1%.
2. **EL PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO 2023.** El Proyecto de Presupuesto original para 2023 presentado por el Poder Ejecutivo Nacional incluía una participación de Educación y Cultura en términos del PBI de 1,19%, apenas por encima de la participación alcanzada en 2020 (1,18% del PBI) y por debajo de la alcanzada en 2021 y en 2022 (1,26% y 1,29% respectivamente).
3. **TRÁMITE PARLAMENTARIO**: A propuesta de CTERA se incorporó un artículo por el cual se facultaba al Jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias correspondientes a efectos de alcanzar, en materia educativa, un monto no inferior a 1,33% del Producto Bruto Interno. Haciendo uso de estas facultades en el mes de agosto se incrementó el presupuesto en Educación y Cultura en $869.599 millones.
4. **MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS PARA 2023**. De esta manera, al finalizar el mes de agosto el presupuesto en Educación y Cultura se había ampliado en $819.183 millones (+46,7%). Los rubros a los que se destinó principalmente este aumento fueron la Educación Universitaria (+$498,8 mil millones) y la Educación Obligatoria (+$309.410,0 mil millones). En sentido contrario se retrajeron los presupuestos destinados para Gastos Administrativos ($-103.165,4 millones) y para Infraestructura Educativa (-$6.641,7 millones).
5. **EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA PARA EDUCACIÓN Y CULTURA 2023**. El nivel de ejecución global al finalizar agosto fue 55,6% -un porcentaje bajo para esta altura del año-, con un nivel de ejecución en Educación Obligatoria apenas superior al promedio (+56,9%). El área de Infraestructura Educativa mostró un nivel de ejecución más alto (67,4%), que se explica en parte por la disminución del crédito para Jardines Infantiles y para obras que se ejecutan en el Ministerio de Obras Públicas.

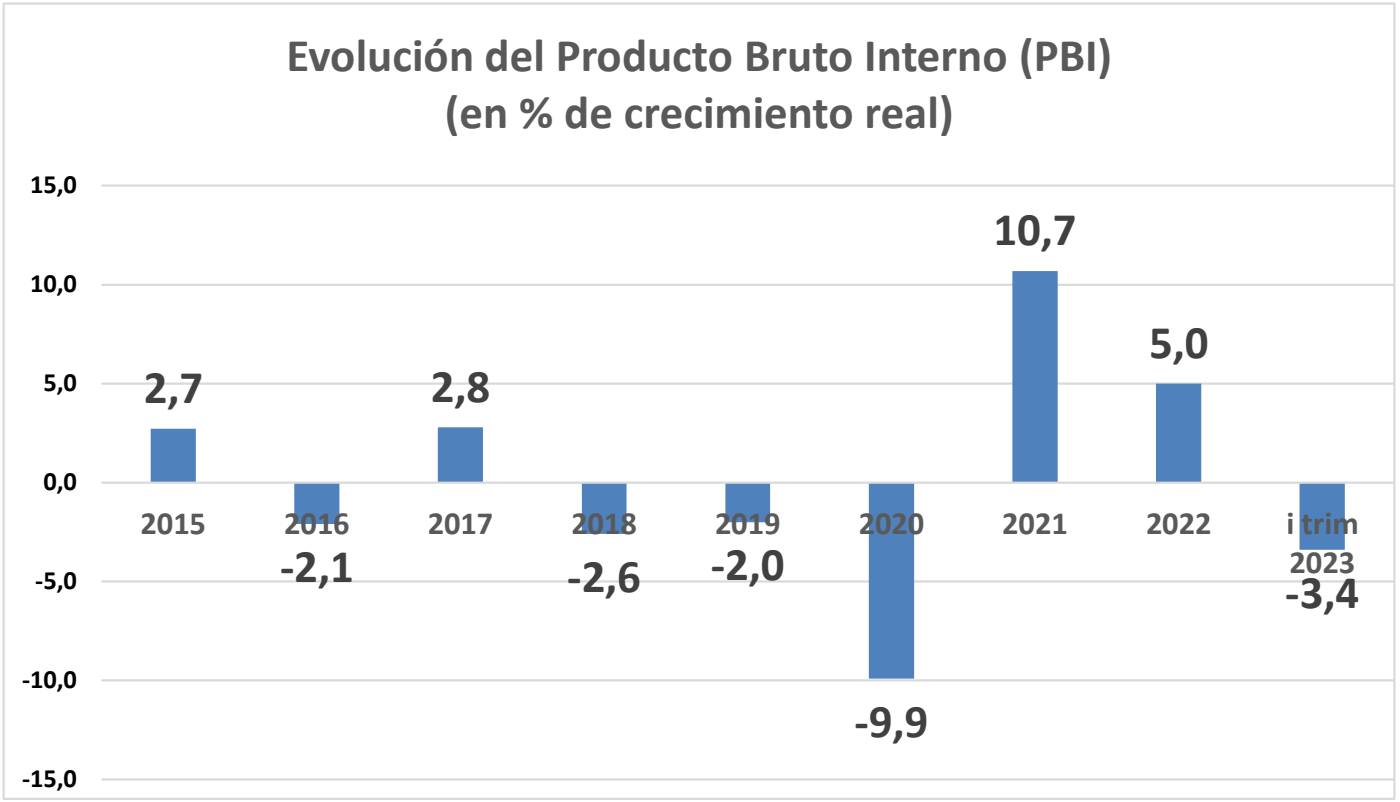
6. **NIVEL DE EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE EDUCACIÓN OBLIGATORIA y INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA**: En los primeros 8 meses de 2023 los niveles de ejecución más altos fueron los de los programas de Infraestructura y equipamiento del Ministerio de Educación (80,0%), el programa de Jardines Infantiles (68%) -este programa sufrió un importante recorte del 35% de su presupuesto), Becas a Estudiantes (63,6%-, el INET (60,8%), y el FONID (56,6%). Entre los de menor ejecución está el Conectar Igualdad (46,5%) y Acciones para Formación Docente (49%).
7. **El FONDO NACIONAL DE INCENTIVO DOCENTE (FONID)** cuenta con un presupuesto de $316.372 millones lo cual implica un incremento nominal de 76,6% con respecto al monto ejecutado el año pasado y una caída real del 20%, considerando la inflación esperada para el 2023. Para mantener el poder adquisitivo del presupuesto del FONID se hace necesario un incremento del presupuesto de este organismo en $79.640 millones.
8. **INVERSIÓN EDUCATIVA NACIONAL 2019-2022**: De acuerdo a los datos provisorios oficiales en 2022 la inversión nacional en educación y cultura llegó a 1,29% del PBI, lo cual implica el tercer año de crecimiento consecutivo del financiamiento educativo, después del piso que se tocó en 2019 (1,11% de PBI).
9. **INVERSIÓN EDUCATIVA NACIONAL PERSPECTIVAS PARA 2023:** Según las actuales estimaciones oficiales del PBI nominal para este año-, el presupuesto vigente de Educación y Cultura al 31 de agosto alcanza al 1,48% del PBI (por encima del 1,33% del PBI que prevé alcanzar la Ley de Presupuesto). Sin embargo, por efecto de la brecha inflacionaria, se estima que la cifra final de este indicador sería sensiblemente menor, aunque aún por encima del 1,33% del PBI.
10. **CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE EDUCACIÓN NACIONAL (LEN).** Durante 2016 -2019 la inversión educativa consolidada (incluyendo provincias) cayó en forma continua. Con el cambio de gobierno se inició una recuperación, pasando del piso de 4,9% del PBI (2019) a 5,2% (2020). De acuerdo a los datos oficiales de 2021 se observa un retroceso de esta tendencia de recuperación que llevó el indicador a 4,8%. No hay datos para los años posteriores.

DATOS DE CONTEXTO ECONÓMICO

EVOLUCIÓN DEL PBI Y DE LA INFLACIÓN

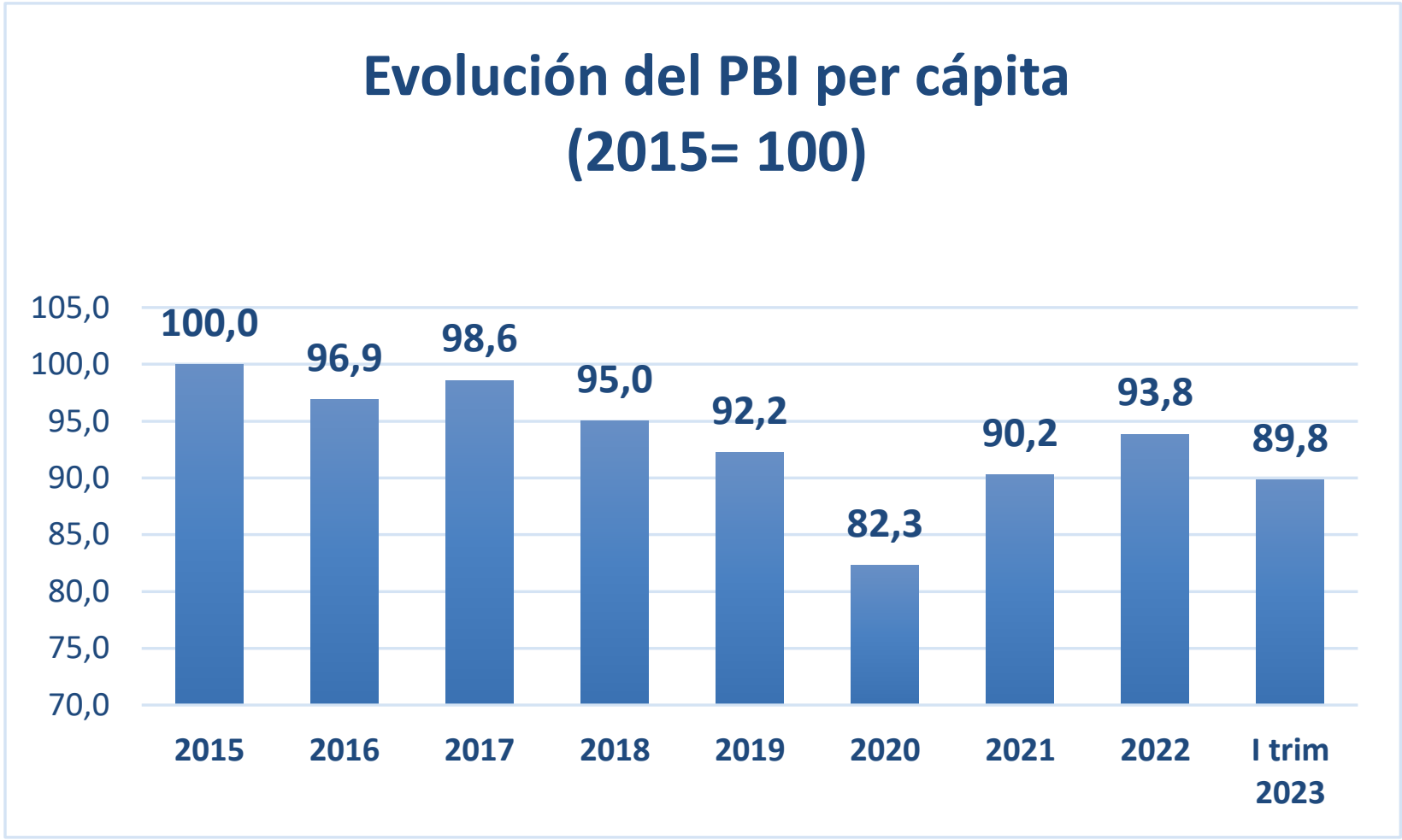
1. **PBI.** Desde una perspectiva de mediano plazo se puede ver que el PBI retrocedió durante la gestión macrista un 3,9% en términos reales, acumulado desde 2016 a 2019. Si sumamos el impacto de la pandemia sobre la actividad económica -que se sintió en mayor medida durante 2020- la caída acumulada llegó a 13,4%. Luego de la recuperación de 2021/2022 y el retroceso que se observa en 2023, el PBI se encuentra -según las últimas mediciones de INDEC- un 2,8% por debajo del PBI de 2015.

Actividad Económica



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del INDEC.

2. PBI per cápita. Entre 2015 y 2020 se produjo una caída del PBI per cápita de 17,8 puntos porcentuales. Después de la recuperación económica de 2021 y 2022, el retroceso se redujo a 6,2 puntos porcentuales con respecto a 2015. Con el retroceso de la actividad económica durante el primer trimestre de 2023, el PBI p/c cayó a 10,2 puntos en relación a 2015.



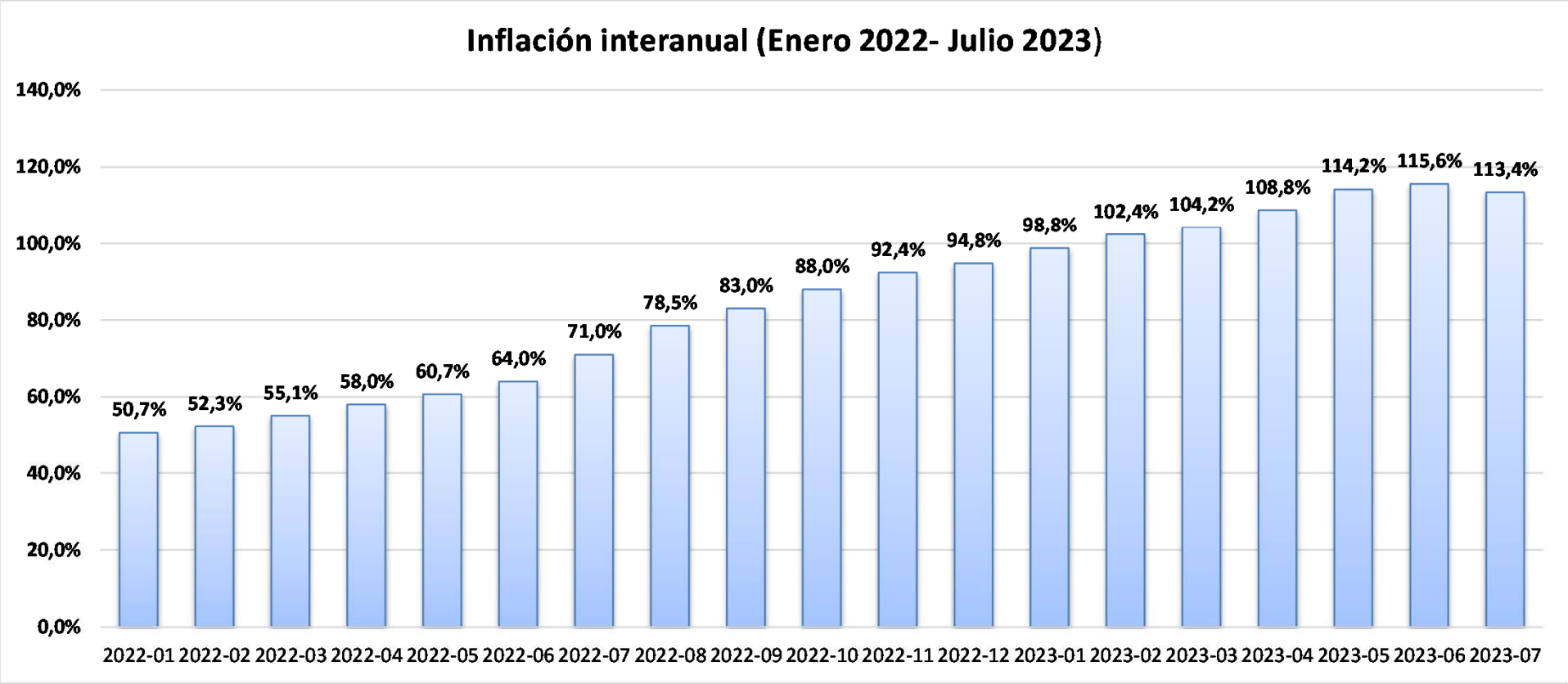
Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del INDEC y REM-BCRA. Datos de 2023 datos provisorios de INDEC y Ministerio de Economía

3. NIVEL DE ACTIVIDAD. El año pasado 2022 la economía creció 5,0% pero con tendencia claramente decreciente. El estimador de actividad económica mensual del INDEC también muestra que durante este 2023 la economía argentina volvió a la recesión luego de la recuperación post pandemia (marzo 2021- diciembre 2022). En junio se verificó una caída interanual de 4,4%.

Actividad Económica

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del estimador de actividad económica del INDEC

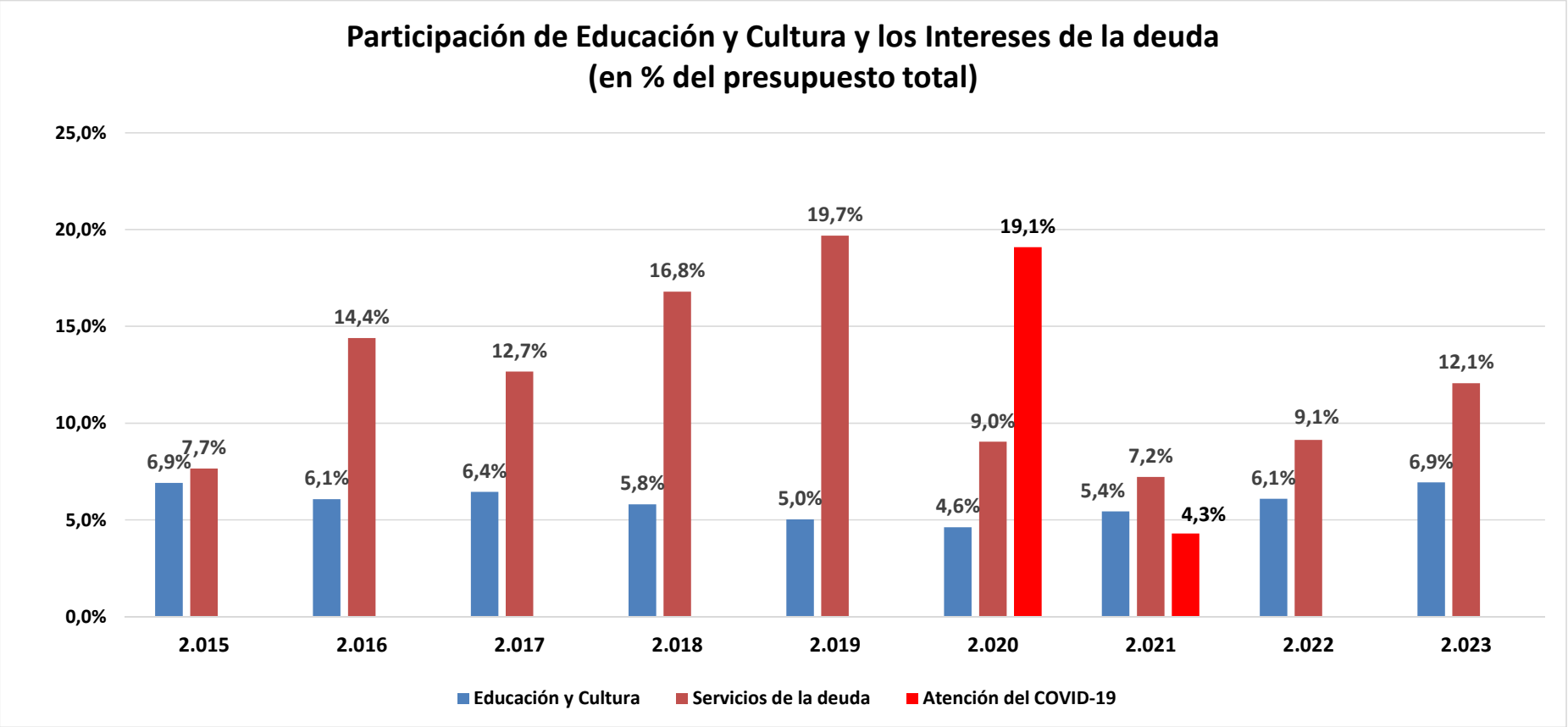
4. La INFLACIÓN del mes de julio de 2023 alcanzó el 6,3%, con lo cual la inflación interanual llegó a 113,4% interanual, uno de los valores más altos desde 1991. Esta disparada de los precios obligó al gobierno a adelantar paritarias y la convocatoria al Consejo del Salario Mínimo. Como se observa en el cuadro la corrida financiera iniciada en el mes de junio/22 tuvo impacto en el nivel de inflación de 2022 que llegó a 94,8% ("punta a punta"). La inflación esperada para 2023, según el Relevamiento de Expectativas de Mercado del BCRA, llegaría a 140,7% interanual en diciembre.



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos de INDEC.

SITUACIÓN DEL FINANCIAMIENTO EDUCATIVO

5. PRIORIDADES PRESUPUESTARIAS. Después de la retracción sufrida durante 2016-2020, en 2023 se observa una mayor priorización a la función Educación y Cultura en el presupuesto nacional llegando a representar un 6,9% (luego del incremento presupuestario otorgado en el mes de agosto) mientras la participación de los servicios de la deuda, que alcanzó un pico de 19,7% en 2019 y bajó a 7,2% en 2021, empezó a subir nuevamente y llega a 12,1% en 2023.



Fuente: Estimación Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos de Ministerio de Hacienda sobre el Presupuesto Nacional.

6. **INVERSIÓN NACIONAL EN EDUCACIÓN Y CULTURA 2019-2023**. En relación al PBI la inversión nacional en Educación y Cultura pasó de 1,10% (ejecutada en 2019) a 1,48% del PBI (de acuerdo al crédito del al 31/8/2023), un aumento de 0,38% del PBI, que resulta de la combinación al crecimiento de 0,31% del PBI el financiamiento de Educación Obligatoria+ Infraestructura y un crecimiento de 0,09% del PBI en el rubro otros gastos en Educación y Cultura, que se explica principalmente por el rubro Educación Universitaria.

PRESUPUESTO NACIONAL EDUCACIÓN Y CULTURA POR GRANDES RUBROS (en % PBI)

	2019	2020	2021	2022	2023
Principales rubros del Presupuesto en Educación y Cultura	**En % del PBI**	**En % del PBI**	**En % del PBI**	**En % del PBI**	**En % del PBI**
Educación Obligatoria	0,21%	0,22%	0,33%	0,39%	0,49%
Infraestructura Educativa	0,03%	0,03%	0,07%	0,05%	0,05%
Subtotal Educación Oblig+ Infraest.	***0,24%***	***0,25%***	***0,40%***	***0,44%***	***0,55%***
Educación Universitaria	0,67%	0,75%	0,67%	0,67%	0,74%
Capacitación funcionarios	0,12%	0,12%	0,11%	0,11%	0,12%
Cultura	0,04%	0,05%	0,05%	0,05%	0,04%
Deportes	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%
Gastos administrativos	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%
Subtotal Otros gastos Educación y Cultura	***0,85%***	***0,93%***	***0,86%***	***0,85%***	***0,94%***
	1,10%	**1,18%**	**1,26%**	**1,29%**	**1,48%**

Nota 1: La función Educación y Cultura, incluye el presupuesto destinado a Educación y Cultura de los Ministerios de Educación, Cultura, Seguridad, Defensa, Justicia, Obras Públicas, Turismo y Deportes, Jefatura de Gabinete, Poder Legislativo y Obligaciones a Cargo del Tesoro.

Nota 2: Para 2023 se consideró la hipótesis oficial de PBI nominal, que estaría subestimado por no considerar la totalidad de la inflación esperada para el año.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda.

7. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS. Durante los primeros ocho meses de 2023 se amplió en $819.183,3 mil millones el presupuesto en Educación y Cultura. Los rubros a los que se destinó principalmente este aumento son de Educación Universitaria (+$498,8 mil millones) y el de Educación Obligatoria (+$309.410,0 mil millones). En sentido contrario se retrajeron los presupuestos destinados para Gastos Administrativos ($-103.165,4 millones) y para Infraestructura Educativa (-$6.641,7 millones).

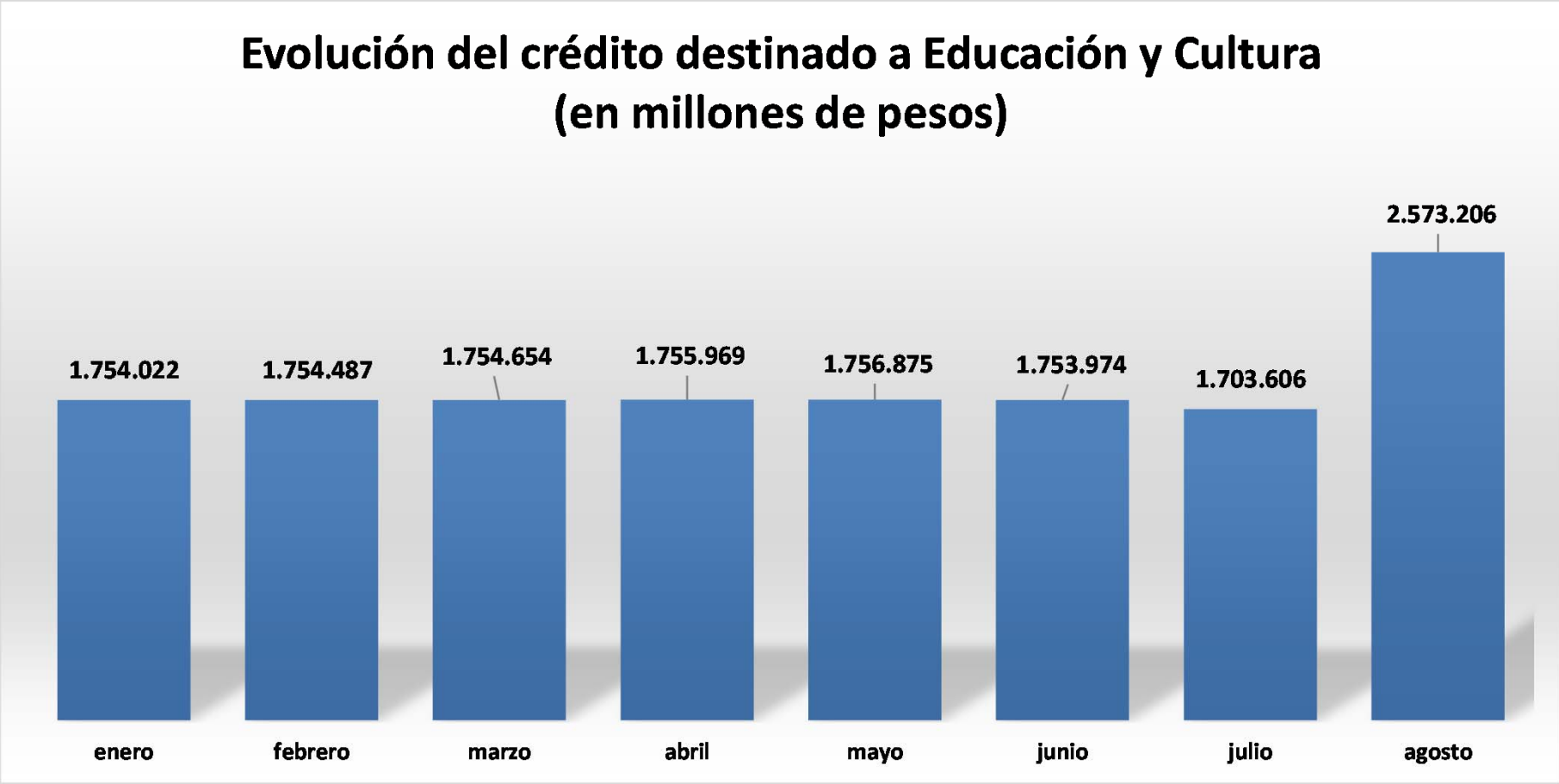
EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN EDUCACIÓN Y CULTURA POR RUBRO 2022
(en millones de pesos y % de variación)

	2023			
Principales rubros del Presupuesto en Educación y Cultura	**Inicial**	**Crédito final al 31/08**	**Variación (en $)**	**Variación (en %)**
Educación Obligatoria	546.320,7	855.741,7	309.421,0	56,6%
Infraestructura Educativa	98.279,5	91.637,9	-6.641,7	-6,8%
Subtotal Educación Oblig+ Infraest.	***644.600,3***	***947.379,6***	***302.779,3***	***47,0%***
Educación Universitaria	778.151,9	1.276.977,6	498.825,6	64,1%
Capacitación funcionarios	122.945,7	206.318,8	83.373,1	67,8%
Cultura	47.712,3	76.879,6	29.167,3	61,1%
Deportes	22.677,6	30.880,9	8.203,3	36,2%
Gastos administrativos	137.934,4	34.769,0	- 103.165,4	-74,8%
Subtotal Otros gastos Educación y Cultura	***1.109.422,0***	***1.625.825,9***	***516.404,0***	***46,5%***
	1.754.022,2	**2.573.205,5**	**819.183,3**	**46,7%**

La función Educación y Cultura, incluye el presupuesto destinado a Educación y Cultura de los Ministerios de Educación, Cultura, Seguridad, Defensa, Justicia, Obras Públicas, Turismo y Deportes, Jefatura de Gabinete, Poder Legislativo y Obligaciones a Cargo del Tesoro

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda al 31 de agosto de 2023.

8.MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS. Durante 2023 se amplió en $819.183,3 millones el presupuesto en Educación y Cultura que pasó de $1.754.022 millones (presupuesto inicial) a $2.573.206 millones a fines de agosto. El incremento más importante se dio en agosto (+$869.599,3 millones) dirigidos principalmente para las UUNN (+$513.586,5 millones), el FONID (+$131.000 millones) y las Becas Estudiantiles (+$84.174,8 millones).



La función Educación y Cultura, incluye el presupuesto destinado a Educación y Cultura de los Ministerios de Educación, Cultura, Seguridad, Defensa, Justicia, Obras Públicas, Turismo y Deportes, Jefatura de Gabinete, Poder Legislativo y Obligaciones a Cargo del Tesoro.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda al 31 de agosto de 2023.

9. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA PARA EDUCACIÓN Y CULTURA. El nivel de ejecución global del año fue cercano al 55,6%, bajo para este mes del año, con un nivel de ejecución en Educación Obligatoria (+56,9%). El área de Infraestructura Educativa mostró un nivel de ejecución relativamente alto (67,4%), que se explica en parte por la disminución del crédito para Jardines Infantiles y para obras que se ejecutan en el Ministerio de Obras Públicas .

Presupuesto Educación y Cultura 2023

EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN EDUCACIÓN Y CULTURA POR RUBRO
Datos al 31 de agosto de 2023
(en millones de pesos y % de variación)

	2023			
Principales rubros del Presupuesto en Educación y Cultura	Inicial	vigente al 31/8	Devengado al 31/8	Ejecución
Educación Obligatoria	546.320,7	855.741,7	486.664,6	56,9%
Infraestructura Educativa	98.279,5	91.637,9	61.783,3	67,4%
Subtotal Educación Oblig+ Infraest.	***644.600,3***	***947.379,6***	***548.447,9***	***57,9%***
Educación Universitaria	778.151,9	1.276.977,6	718.714,2	56,3%
Capacitación funcionarios	122.945,7	206.318,8	98.922,7	47,9%
Cultura	47.712,3	76.879,6	39.004,6	50,7%
Deportes	22.677,6	30.880,9	15.031,5	48,7%
Gastos administrativos	137.934,4	34.769,0	11.552,7	33,2%
Subtotal Otros gastos Educación y Cultura	***1.109.422,0***	***1.625.825,9***	***883.225,7***	***54,3%***
Total	**1.754.022,2**	**2.573.205,5**	**1.431.673,6**	**55,6%**

Nota 1: La función Educación y Cultura, incluye el presupuesto destinado a Educación y Cultura de los Ministerios de Educación, Cultura, Seguridad, Defensa, Justicia, Obras Públicas, Turismo y Deportes, Jefatura de Gabinete, Poder Legislativo y Obligaciones a Cargo del Tesoro

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda al 31 de agosto de 2023.

10. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA por PROGRAMAS. En los primeros 8 meses de 2023 los niveles de ejecución más altos fueron los de los programas de Infraestructura y equipamiento del Ministerio de Educación (80,0%), el programa de Jardines Infantiles (68%) -este programa sufrió un importante recorte del 35% de su presupuesto-, Becas a Estudiantes (63,6%), el INET (60,8%), y el FONID (56,6%). Entre los de menor ejecución está el Conectar Igualdad (46,5%) y Acciones para Formación docente (49%).

Modificaciones Presupuestarias

Variación del Presupuesto 2023 en Educación Obligatoria + Infraestructura Educativa
(en millones de pesos)

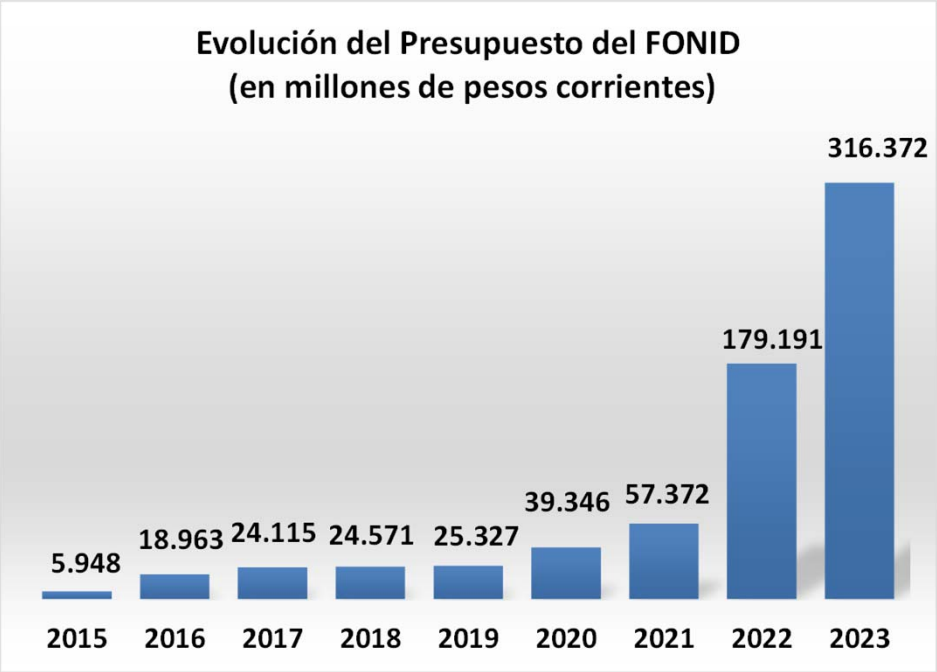
Programa	Crédito Inicial (prórroga)	Crédito vigente al 31/08/2023	Devengado	% de ejecución
Acciones de Formación Docente	9.039,0	9.042,5	4.428,8	49,0%
Cooperación e Integración Educativa Internacional	569,8	711,6	417,0	58,6%
Fondo Nacional de Incentivo Docente	125.372,0	316.372,0	179.191,0	56,6%
Fortalecimiento Territorial y Acompañamiento Org. Ed.	2.751,7	2.751,7	1.077,8	39,2%
Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	48.355,7	87.770,0	47.014,9	53,6%
Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	140.509,1	255.494,8	162.592,1	63,6%
Conectar Igualdad	121.098,6	103.138,6	47.973,0	46,5%
Información y Evaluación de la Calidad Educativa	2.425,2	6.316,9	3.451,5	54,6%
Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	26.915,0	26.915,0	16.361,3	60,8%
Mejoramiento de la Calidad Educativa	34.482,2	42.426,1	22.616,0	53,3%
Becas (Reserva presupuestaria)	30.000,0	-	-	-
Transferencias Varias	744,1	744,1	0,3	0,0%
Educ.ar	4.058,4	4.058,4	1.541,0	38,0%
SubTotal Educación Obligatoria	**546.320,7**	**855.741,7**	**486.664,6**	**56,9%**
Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles	37.483,2	24.374,7	16.575,0	68,0%
Infraestructura y Equipamiento	34.334,0	44.773,8	35.806,8	80,0%
Desarrollo de la Infraestructura del Conocimiento	23.166,5	17.569,6	7.339,2	41,8%
otros	3.295,7	4.919,7	2.062,3	41,9%
SubTotal Infraestructura Educativa	**98.279,5**	**91.637,9**	**61.783,3**	**67,4%**
Educación Obligatoria+ Infraestructura	**644.600,3**	**947.379,6**	**548.447,9**	**57,9%**

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Hacienda

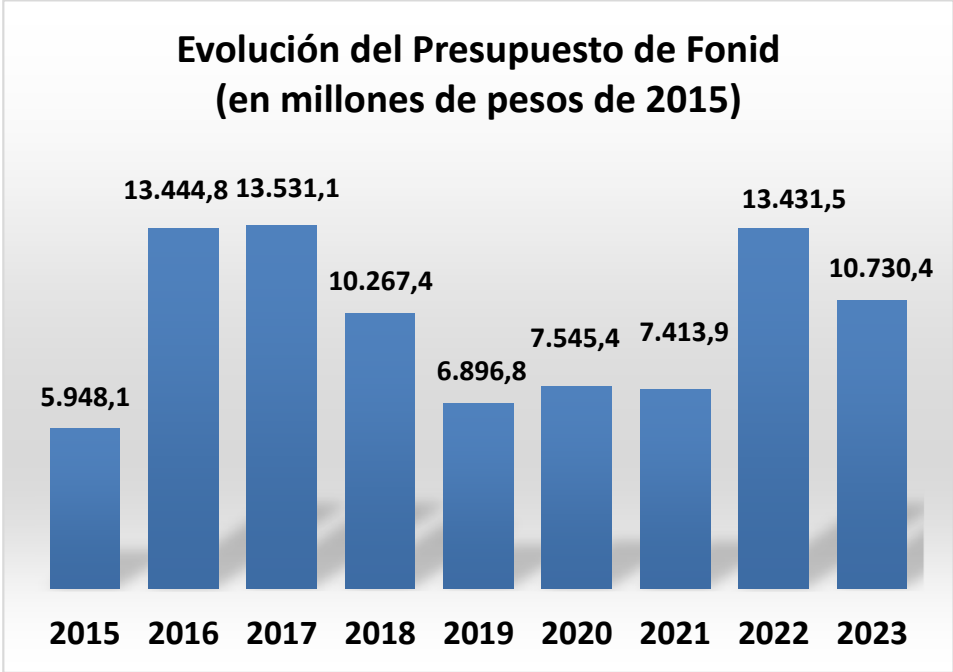
6. 11. **El FONDO NACIONAL DE INCENTIVO DOCENTE (FONID)** cuenta con un presupuesto de $316.372 millones lo cual implica un incremento nominal de 76,6% con respecto al monto ejecutado el año pasado y una caída real del 20%, considerando la inflación esperada para el 2023. Para mantener el poder adquisitivo del presupuesto del FONID se hace necesario un incremento del presupuesto de este organismo en $79.640 millones.

FONID

EN VALORES NOMINALES



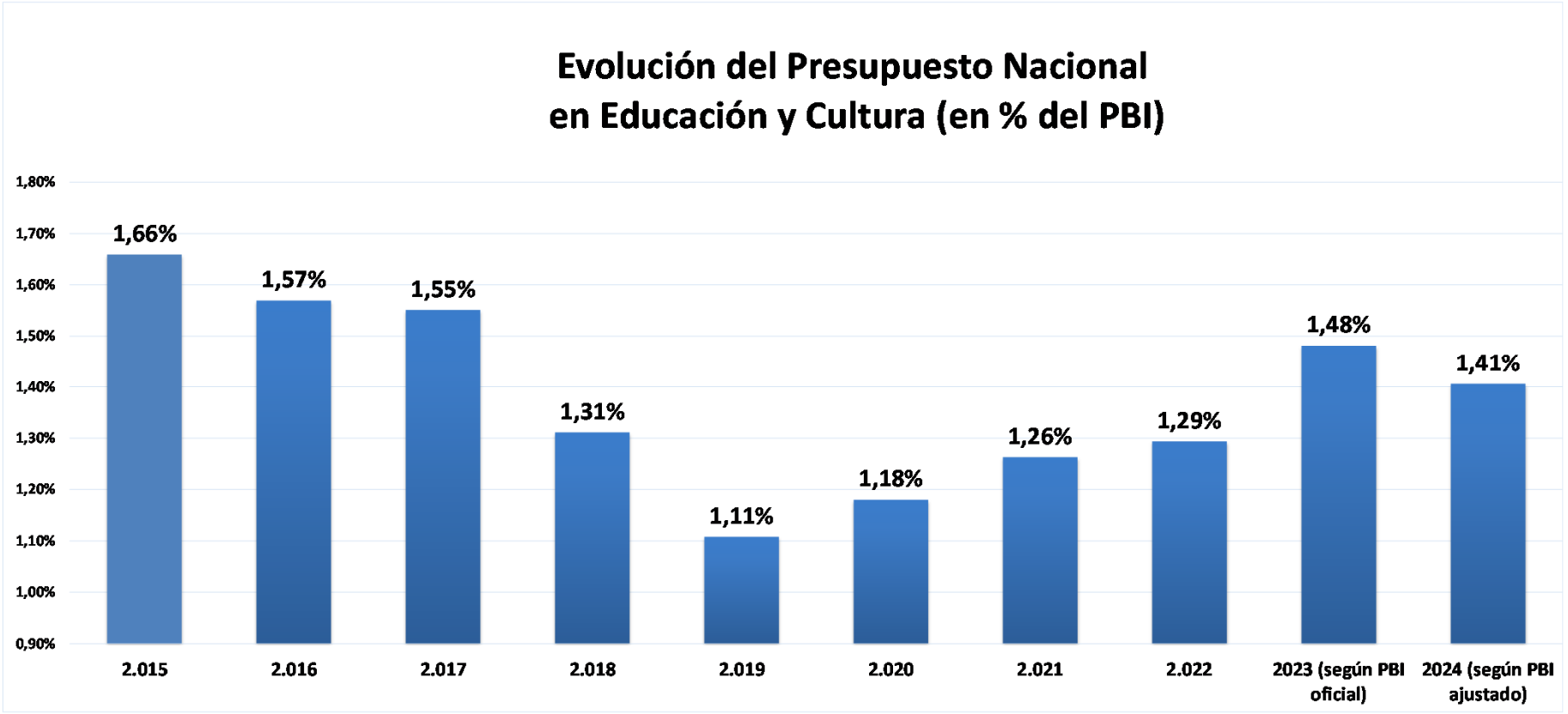
EN VALORES CONSTANTES



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Economía y el REM-BCRA.

12. PERSPECTIVAS: LA LEY DE FINANCIAMIENTO EDUCATIVO. Para 2023 -según las actuales estimaciones oficiales del PBI-, el presupuesto vigente de Educación y Cultura al 31 de agosto alcanza al 1,48% del PBI, por encima del 1,33% del PBI que prevé alcanzar la Ley de Presupuesto, pero este "PBI oficial" estaría subestimando la inflación esperada. De acuerdo a estimaciones mas realistas el presupuesto educativo para este año estaría cerca 1,41% del PBI (*).

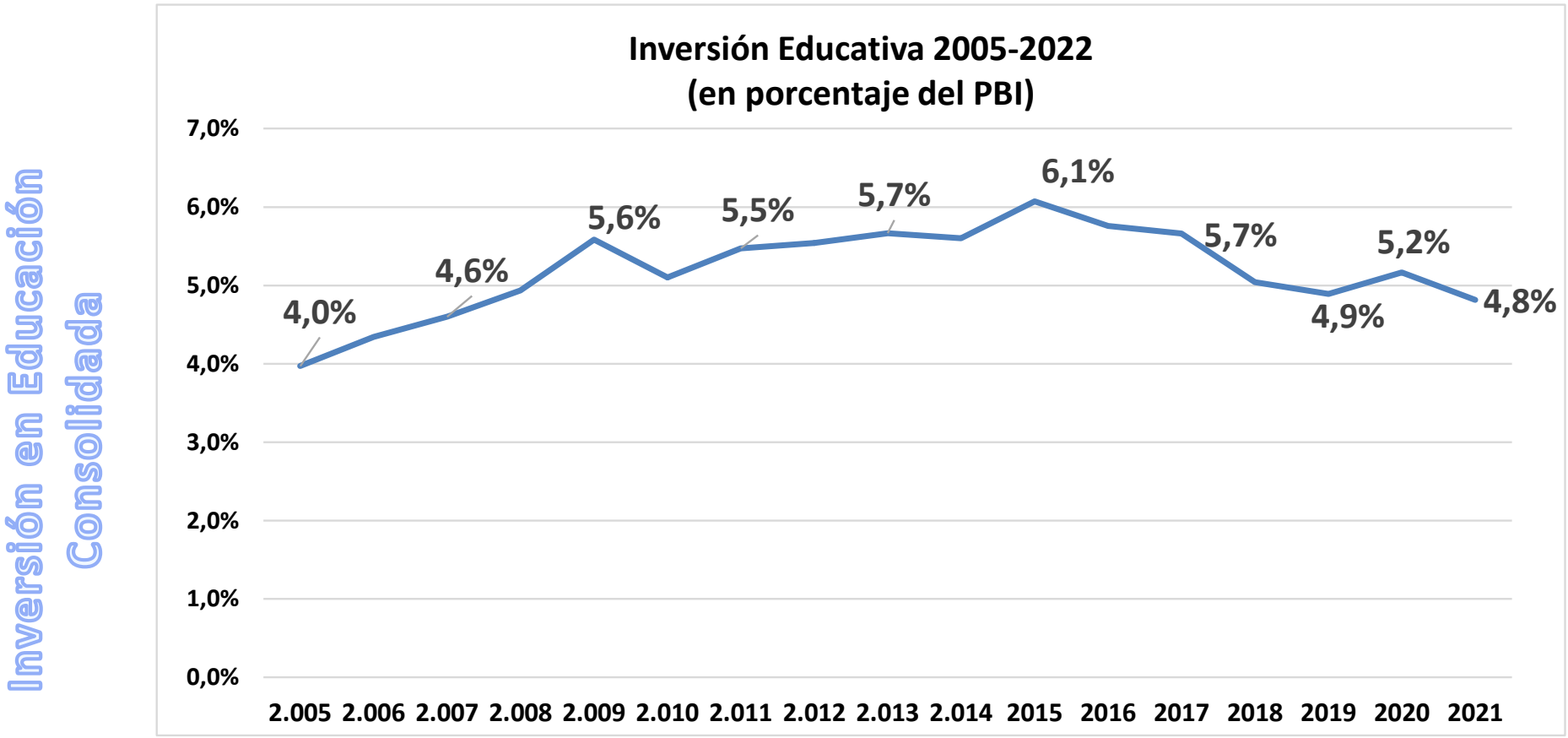
Financiamiento Educativo



(*) Para esta estimación alternativa se consideró un PBI nominal para el 2023 más elevado que el oficial, en línea con las mayores expectativas de inflación que recoge el REM-BCRA.

Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos del Ministerio de Economía.

13. CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE EDUCACIÓN NACIONAL (LEN). Durante 2016 -2019 la inversión educativa consolidada (incluyendo provincias) cayó en forma continua. Con el cambio de gobierno se inició una recuperación, pasando del piso de 4,9% del PBI (2019) a 5,2% (2020). De acuerdo a los datos oficiales de 2021 se observa un retroceso de esta tendencia de recuperación que llevó el indicador a 4,8%. No hay datos para los años siguientes.



Fuente: Instituto Marina Vilte - Ctera en base a datos de la Dirección de Coordinación de Costos del Ministerio de Educación.

Instituto "Marina Vilte"

Secretaría de Educación

28 de agosto de 2023

Instituto "Marina Vilte" CTERA, Chile 654, Ciudad de Buenos Aires
54-11-4300-9294 educacion@ctera.org.ar instituto@ctera.org.ar
https://ctera.org.ar/ http://mediateca.ctera.org.ar/info